

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Tilsyn med Equinor EPN styring av løfteoperasjoner og system for sikker materialhåndtering i selskapet	Aktivitetsnummer 001000255
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-1	Oppgaveleder Reidar Sune
Deltakere i revisjonslaget Torbjørn Gjerde	Dato 12.11.2021

Tilsyn med Equinor EPN styring av løfteoperasjoner og system for sikker materialhåndtering i selskapet (aktivitet 001000255)

1 Innledning

Vi førte tilsyn med Equinor sin styring av løfteoperasjoner og system for sikker materialhåndtering i selskapet i perioden 7. til 11 juni 2021. Tilsynet ble gjennomført i sin helhet på Teams. Gjennomføringen var godt tilrettelagt av Equinor i forhold til de aktuelle teamene etterspurt i vårt tilsynsvarsel.

2 Mål

Målet var å følge opp ansvarsforhold i Equinor og hvordan det ble sikret at styringssystemet for materialhåndtering, løfteoperasjoner og løfteutstyr var i samsvar med våre forskriftskrav. Tilsynet dekket både operasjonelle og tekniske forhold, og vi har sett på både implementering og etterlevelse av kravene på tvers av Equinor sine driftsenheter, innretninger og i prosjekter.

3 Bakgrunn og omfang

Oppgaven inngikk som del av grunnlaget for driftstilsyn innen fagområdet i Equinor for 2021. Oppgaven var å se på Equinor sin evne til etterlevelse av Ptils regelverk, erfaringsoverføring og læring på tvers av driftsenhetene, innretninger og i prosjekter. Dette for å se om styringssystemet sikrer etterlevelse, læring og erfaringsoverføring i organisasjonen gjennom våre ordinære driftstilsyn.

4 Resultat

For å følge opp alle elementene i Equinor sitt styringssystem, for blant annet løfteoperasjoner og materialhåndtering, har selskapet etablert en bekreftelsesprosess og kontrollsløyfe. Prosessen skulle sikre etterlevelse av tekniske og operasjonelle krav på den enkelte installasjon, på tvers av installasjonene og driftsenhetene til Equinor. Bekreftelsesprosessen skulle også ivareta erfaringsoverføring og at læring blir tilstrekkelig håndtert som blant annet del av kontinuerlig forbedring i hele organisasjonen.

Vår slutning fra tilsynet er at bekreftelsesprosessen og kontrollsløyfen ikke fungerte etter intensjonen.

Det er ellers vår oppfatning at tekniske og operasjonelle krav gitt i Equinor sitt styringssystem møtte Equinor sine egne interne krav og våre forskriftskrav for materialhåndtering, løfteoperasjoner og løfteutstyr.

Tilsynet avdekket 1 avvik, som omhandler etterlevelse av krav.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik : Observasjoner der vi påviser brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi mener å se brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Etterlevelse av krav

Avvik

Equinor fulgte ikke opp at alle elementene i eget styringssystem var etablert og fungerte etter hensikten for løfteoperasjoner og materialhåndtering. Tekniske, operasjonelle og organisatoriske svakheter, feil og mangler var ikke identifisert.

Begrunnelse

Equinor sitt styringssystem beskriver en bekreftelsesprosess i dokument OMC01 – Utforsking og produksjon Norge (EPN) – Organisasjon, ledelse og styring, revisjon 01/06/2021. Bekreftelsesprosessen ble presenter under tilsynet. Vår forståelse var at denne prosessen skulle ivareta og sikre Equinor sin etterlevelse og samsvar med interne krav gitt i selskapet sitt styringssystem, uavhengig av fagområder. Equinor sitt styringssystem med interne krav skal også dekke myndighetskrav.

Videre var det vår forståelse at EPN TMS CLS (kran og løft) var organisert i linjen som en ressurs innen fagfeltet og ikke hadde en selvstendig rolle eller ansvar for å følge opp implementering og etterlevelse av krav innen fagområdet. Ved behov for kompetansen som TMS CLS besitter kan denne bestilles som en egen leveranse.

Det ble i tilsynet også informert om at TMS CLS ved identifiserte behov gjennom linjen hadde gjennomført interne revisjoner bestilt av driftsenhetene innen fagområdet for tilsynet. Vi fikk presentert en oversikt over de revisjonene som var gjennomført som bidrag til, og del av bekreftelsesprosessen. Det ble brukt samme revisjonsmetodikk som hos oss. Det ble informert om at disse interne revisjonene var i tillegg til våre tilsyn. Equinor hadde gjennomført 7 revisjoner siste 4 år innen fagområdet, som vist under:

År	Antall revisjoner
2017	3
2018	0
2019	3
2020	1
SUM	7

Vi gjennomførte til sammenligning i perioden 2015 til 2020, 21 tilsyn innen samme fagområdet. Dette var tilsyn som innbefattet både tekniske og operasjonelle forhold. Det ble i våre tilsyn avdekket en rekke avvik og forbedringspunkter. Mange av observasjonene var gjentakende og påvist flere ganger tidligere, både på samme innretning, på innretninger i samme driftsenhet og på innretninger på tvers av driftsenhetene.

Nedenfor har vi listet opp antall relevante tilsyn innen fagområdet, og registrerte avvik, som følger:

År	Antall tilsyn	Antall avvik
2015	4	10
2016	3	3
2017	4	13
2018	4	11
2019	3	5
2020	3	10
SUM	21	52

Videre har vi i samme periode registrert 16 hendelser som var kategorisert som alvorlige. Vi har selv gransket flere av disse alvorlige hendelsene på Equinor sine innretninger eller innretninger som opererer for Equinor.

I tillegg har vi gjennomgått Equinor sine egne granskinger av hendelser. Gjennomgangen har vist at mange av de bakenforliggende årsakene var sammenfallende med våre. Equinor har i sine rapporter ofte klare anbefalinger om tiltak som bør iverksettes, men vi har i våre tilsyn ikke sett at dette blir fulgt opp i organisasjonen på tvers av innretninger og driftsenheter.

Vi har også gjennomført flere tilsyn med nye utbyggingsprosjekter hvor vi har gjort gjentagende observasjoner. Vi har blant annet registrert at Equinor sine egne krav blir utfordret av prosjektene. Dette i forhold hvordan tolke seg bort fra krav som viser til anerkjente løsninger for materialhåndtering og løfteoperasjoner. Dette gjelder spesielt for materialhåndtering som involverer løfting i forbindelse med vedlikehold som vil resultere i uheldige løsninger og gi utfordringer med å etterleve av krav i driftsfasen.

Vår forståelse, både etter gjennomgang av styrende dokumenter, presentasjonen gitt i tilsynet og samtaler med personell intervjuet under tilsynet, var at bekreftelsesprosessen skulle fungere som en kontrollsløyfe for å sikre en omforent tolkning og forståelse av krav, samt implementering og etterlevelse av disse.

Gjennom våre tilsyn og granskinger etter hendelser, samt Equinor sine innrapporteringer og oppfølginger av egne hendelser, ser vi at det i perioden 2015 til 2020 var mange gjentagende avvik fra regelverket.

Dette gjaldt på nesten alle installasjonene og på tvers av driftsenhetene.

Med dette som bakgrunn ser vi at Equinor gjennom sitt styringssystem og organisering ikke har klart å identifisere og korrigere avvik, samt ivareta læring og

erfaringsoverføring. Dette gjelder også anbefalinger omhandlet i Equinor sine egne oppfølgings og granskingsrapporter.

Vi fikk videre forståelse av at våre tilsyn var brukt som del av EPN sin oppfølging av løfteoperasjoner og system for sikker materialhåndtering i selskapet. Dette er ikke i tråd med KRONPRINSREGENTENS RESOLUSJON fra 19.12.2003 kap. 1.3 hvor det står at «Ptils oppfølgingen skal komme i tillegg til, og ikke som erstatning for, den oppfølging av egen virksomhet som gjennomføres av næringen selv (sitat)».

Vår slutning er at bekreftelsesprosessen og kontrollsløyfen ikke fungerte etter intensjonen.

Krav

Styringsforskriftens § 21 om oppfølging

Rammeforskriftens § 17 om plikt til å etablere, følge opp og videreutvikle styringssystem

Deltakere fra Ptil

Torbjørn Gjerde

Fagområdet Logistikk og Beredskap

Reidar Sune

Fagområdet Logistikk og Beredskap (oppgaveleder)

6 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Organisasjonskart, Global OTE, task leader roles and allocation og resources
- Organisasjon av kran og løft i Equinor
- Equinor sin presentasjon i oppstartmøte mandag 7.6.21
- OMC01 – Utforsking og produksjon Norge (EPN) – Organisasjon, ledelse og styring, revisjon 01/06/2021

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell