

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn Bilfinger sin bruk av innleid arbeidskraft	Aktivitetsnummer 378000005
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Utenfor offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-E	Oppgaveleder Eva Hølmebakk
Deltakere i revisjonslaget Eva Hølmebakk, Ingvil Håland, Irene Dahle og Jane Tangen	Dato 22.04.2022

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) har i februar/mars 2022 ført tilsyn med Bilfinger sin bruk av innleid arbeidskraft. Tilsynet rettet seg mot de reglene om innleie som er angitt i arbeidsmiljøloven (aml) § 18-6 første ledd og omfattet personell som arbeider på innretninger til havs og på petroleumsanlegg på land.

Tilsynsaktiviteten har bestått i gjennomgang av tilsendte dokumenter og informasjon mottatt i et digitalt avklaringsmøte 24.02.22. Tillitsvalgte fra SAFE og selskapets KHVO var til stede i oppfølgingsmøte under tilsynet.

2 Bakgrunn

Tilsyn med innleie- og likebehandlingsreglene etter aml er en del av regjeringens arbeid for et seriøst og sikkert arbeidsliv. Arbeids- og sosialdepartementet har presisert blant annet i tildelingsbrevet for 2022 at Ptil skal styrke innsatsen mot useriøsitet og arbeidslivskriminalitet. Herunder skal Ptil føre tilsyn med og følge opp at virksomhetene overholder lovens vilkår for innleie og at kravet om likebehandling følges opp.

Lovreguleringen av tilsyn med innleie i aml ble endret med virkning fra 1. juli 2020. Ptil fikk dermed myndighet til å føre tilsyn med at vilkårene for innleie fra bemanningsforetak og kravet til likebehandling ved utleie av arbeidstakere er oppfylt. Innleiers opplysningsplikt overfor bemanningsforetaket er også omfattet av det utvidede tilsynsansvaret.

3 Mål

Målet med tilsynet var å følge opp om Bilfinger ved innleie av arbeidstakere fra bemanningsforetak oppfyller kravene i aml.

4 Regelverksgrunnlag

- Aml § 14-12 om innleie fra virksomhet som har til formål å drive utleie (bemanningsforetak)
- Aml § 14-12 a første ledd om likebehandling av lønns- og arbeidsvilkår ved utleie fra bemanningsforetak
- Aml § 14-12 b pkt. 1 om opplysningsplikt for innleier
- Forskrift om bemanningsforetak § 10 om innleie fra bemanningsforetak

Vår vurdering av om innleien er i overensstemmelse med aml må basere seg på de opplysningene selskapene gir oss i etterspurt informasjon og dokumenter, og i etterfølgende møte med oppfølgingsspørsmål til aktøren.

5 Resultat

5.1 Generelt

Bilfinger leverer i hovedsak tjenester innen isolasjon, stillas og overflatebehandling (ISO). Selskapet driver sin virksomhet i en bransje hvor størrelsen på arbeidsstyrken er vanskelig å anslå fordi behovet er svært variabelt. Til dels er det også sesongbetont som følge av værforhold på arbeidslokasjonene og arten av arbeidet som utføres. Selskapets virksomhet består av prosjekter av ulik størrelse og lengde, hvor variasjonen i arbeidsstyrken for å kunne utføre det enkelte oppdrag er stor fra prosjekt til prosjekt.

Selskapet opplyste i møtet at store svingninger i prosjektoppdrag og kort mobiliseringstid gjør det utfordrende å skaffe tilstrekkelig personell med rett kompetanse til rett tid. Det har også vært utfordrende å skaffe kvalifisert personell innen kjernefagene når de har utlyst stillinger i markedet. Dette bidrar til at selskapet har relativt høy grad av innleie.

Informasjon gitt av Bilfinger viser at selskapet har prosjekter og aktivitet i et omfang som medfører at selskapet tilsynelatende har en stabil tilgang til oppdrag gjennom rammekontraktene. Informasjonen viser også at flere innleide arbeidstakere er i nærheten av eller har, fulle årstimeverk.

Bilfinger har avtale om bruk av innleid personell med Fellesforbundet og SAFE. Avtalen viser blant annet til aml §14-12 første og annet ledd, aml §14-13, Hovedavtalen kapittel IX, § 9-3 og § 9-4 og Industriooverenskomstens bestemmelser om innleie. Avtalen gir dermed grunnlag for bruk av innleid personell utover de alternative vilkår som følger av §14-9 andre ledd pkt. a-e, se § 14-12 (2).

Egne ansatte i Bilfinger lå på ca. 1200 personer da tilsynet fant sted. Innleiegraden har variert i perioden 2019 -2022. Da pandemien rammet landet i 2020 og mange av oppdragene ble satt på hold, var innleien på ca. 570. I 2019 lå den på drøyt 800 og økte til over 1200 i 2021. Bilfinger har et overordnet mål om å holde seg innenfor en 70/30 modell hvor minst 70% er egne ansatte og høyst 30% er innleide.

Dokumentasjonen viste at Bilfinger leier inn arbeidstakere fra et stort antall bemanningsforetak. Hovedtyngden leies inn fra JJS PROSJEKTPARTNER AS. Flere av de innleide arbeidstakerne er også ansatt i flere utleieselskap.

Innleid personell har i all hovedsak vært innen kjernedisiplinene isolasjon, stillas og overflate samt tilkomstteknikk.

Før pandemien har selskapet hatt rutine for å revidere selskap de leier inn fra første gang de benyttes og så siden annen hvert år. Selskapet opplyste om at det er planlagt å starte opp igjen med verifikasjon av utleieselskapene igjen nå når det er lettere å reise ut til bedriftene.

Tilsynet avdekket 1 forbedringspunkt.

6 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi påviser brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi mener å se brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

6 Forbedringspunkt

6.1 Rutiner for å sikre lovlig innleie

Forbedringspunkt

Mangler i rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av reglene om innleie fra bemanningsforetak.

Begrunnelse

Det har ikke vært rutine for å kontrollere at utleieselskapene er registrert i Arbeidstilsynets register utover ved inngåelse av avtale.

Krav

Arbeidsmiljøloven § 3-1 om krav til systematisk helse, miljø og sikkerhetsarbeid første ledd og andre ledd pkt. e) om at arbeidsgiver skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av denne lov.

Forskrift om bemanningsforetak § 10 om innleie fra bemanningsforetak

7 Andre kommentarer

Det kom frem under tilsynet at selskapet ikke hadde rutiner for å følge opp innleide arbeidstakeres samlede arbeidstid per år.

Utover referanse til avtale om innleie viste ikke Bilfinger sin registrering av den enkelte innleide tydelig hvem de skulle erstatte eller reelt grunnlag for innleien. Dette kan vanskeliggjøre selskapets oppfølging av om lovens vilkår er til stede for at arbeidet må være av midlertidig karakter, dersom avtalen skulle falle bort.

8 Deltakere fra oss

Eva Hølmebakk, Arbeidsmiljø (oppgaveleder)

Jane Tangen, Arbeidsmiljø

Irene Dahle, Arbeidsmiljø

Ingvil Håland Tveit, Juridisk rådgiver

9 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under verifikasjon i tilsynet

- Vedlegg 1-3 med oversikt over bemanningsforetak Bilfinger leier inn fra i 2019, 2020 og 2021, Antall innleide per år og Aktivitetsnivå og bemanningsbehov
- Vedlegg 4 Liste over innleie personell med informasjon om arbeidsted, stillingskategori, periode de har vært leiet ut og timer arbeidet.
- Vedlegg 5 innleie tilsyn
- Vedlegg 6 Innleieavtaler fra 2019-2022
- Vedlegg 7, Beskriv hvordan opplysninger om lønns-og arbeidsforhold gis til bemanningsforetaket,
- Oppklaring, bekreftelser på spørsmål etter møtet 16.3.22 tilsyn innleie Bilfinger sak2022/98