



Tilsynsrapport

Rapport	
Rapporttittel Storulykketilsynet med beredskap på Sture	Aktivitetsnummer 001903023
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-L	Oppgaveleder Bryn A. Kalberg
Deltakere i revisjonslaget Arne J. Thorsen, Bryn A. Kalberg	Dato 20.12.2018

1 Innledning

Vi gjennomførte 11.-12.12.2018 storulykketilsyn på Sture. Tema for tilsynet var beredskap og implementering av nye krav i storulykkeforskriften.

Tilsynet var godt organisert og tilrettelagt.

2 Bakgrunn

Petroleumstilsynet (Ptil) skal legge premisser for, samt følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå for helse, miljø og sikkerhet og gjennom dette bidra til å skape størst mulig verdier for samfunnet.

Oppfølgingen skal være systemorientert og risikobasert og komme i tillegg til næringens egen oppfølging. Vår tilsynsmetodikk er i hovedsak basert på verifikasjon av utvalgte anlegg, systemer og utstyr, og våre observasjoner kan av den grunn være like relevant for andre anlegg, systemer og utstyr.

3 Mål

Målet med oppgaven var å bekrefte at Equinor ivaretok kravene i petroleumsforskriftene, vedrørende beredskap, storulykkeforskriften, inkludert føringer fra koordineringsgruppen for storulykkeforskriften (KFS), som i 2018 er beredskap, samt egne prosedyrer når det gjaldt å redusere sannsynligheten for en storulykke.

Hovedvekt ble lagt på:

- beredskap – etablering, kompetanse, trening og øvelser, utstyr
- innarbeiding av nye krav i storulykkeforskriften.

4 Resultat

Tilsynet ble planlagt på kort varsel, gjennomført som planlagt og var godt tilrettelagt fra Equinors side. Presentasjonene som ble gitt var informative og dialogen var åpen og konstruktiv.

Tilsynet avdekket et avvik, og det ble identifisert tre forbedringspunkter.

5 Observasjoner

Vi opererer med to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi påviser brudd på/manglende oppfylging av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi mener å se brudd på/manglende oppfylging av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Mangelfull gjennomføring av trening og øvelser

Avvik

Det er ikke gjennomført alle de treninger og øvelser som var fastsatt i plan for 2018 for Sture.

Begrunnelse

Under intervjuene kom det fram at ikke alle deler av plan for trening og øvelse av beredskapskompetanse blir gjennomført i 2018. Som eksempel ble det nevnt at to skift ikke vil gjennomføre «kaldt dykk» i 2018.

Vi ble orientert om at det er inngått avtale med Linjebygg som skal levere personell med kompetanse og utstyr for høyderedning på Sture og Kollsnes. Kun tre av skiftene på Sture har gjennomført samtrening med Linjebygg.

Gjennom vår gransking av hendelse på Sture, 12.10.2016, hvor personell ble eksponert for H₂S, påviste vi flere avvik knyttet til trening og øvelse i bruk av beredskapsutstyr, samt til plan for høyderedning.

Krav

Storulykkeforskriften § 11 om beredskapsplaner

Teknisk og operasjonell forskrift § 52 om trening og øvelser

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Lite robust beredskapsorganisasjon

Forbedringspunkt

Beredskapsorganisasjonen på Sture er ikke til enhver tid så robust at den kan håndtere fare- og ulykkessituasjoner på en effektiv måte.

Begrunnelse

Skiftet på Sture er i utgangspunktet 6 + 1 (2 kontrollromsoperatører, 4 uteoperatører og skiftleder). Som et minimum skal det være en røykdykkerleder og to røykdykkere.

Under intervjuene kom det fram flere eksempler på at det ved oppstart av nytt skift manglet nødvendige beredskapsressurser. Etter det vi fikk opplyst så oppstår slike situasjoner forholdsvis ofte. Slike situasjoner blir håndtert gjennom flere typer tiltak, jf «Retningslinjer ved manglende beredskapsbemanning». Eksempelvis:

- lasting av båt stanses
- AT-er trekkes tilbake, vedlikeholdspersonell må forlate anlegget
- innkalling av personell fra andre skift og bruk av overtid

Under intervjuene kom det også fram eksempler på at det er kontrollromsoperatør som innehar nødvendig del av røykdykkerkompetansen. Dersom røykdykkerlag må gå i innsats så betyr dette at uteoperatør må gå inn og overta for kontrollromsoperatør som skal ut som røykdykker.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift § 65 om beredkapsorganisasjon

5.2.2 Innsending av beredskapsplan

Forbedringspunkt

Beredskapsplan for Sture var ikke sendt til Petroleumstilsynet.

Begrunnelse

Petroleumstilsynet viser til etablert praksis i petroleumsnæringen, samt til brev datert 31.3.2016 vedrørende *Innsending av beredskapsplaner for landanlegg, samt faste og flyttbare innretninger på norsk sokkel*, Ptil ref: Ptil 2016/328/RSH/RS, hvor beredskapsplaner skal sendes til Ptil elektronisk.

Krav

Styringsforskriften § 24 om tilrettelegging av materiale og opplysninger
Teknisk operasjonell forskrift § 66 om beredskapsplaner
Storulykkeforskriften § 11 om beredskapsplaner

5.2.3 Informasjon til allmennheten om sikkerhetstiltak

Forbedringspunkt

Brosjyren "*Informasjon til innbyggjarar og offentlegheita, Tryggleikstilhøve og beredskapstiltak knytt til drifta ved Sture terminalen og Kollsnes*" var ikke oppdatert.

Begrunnelse

Brosjyren refererte til gammel storulykkeforskrift og ikke den nye som ble gjeldende fra 1.7.2016.

Krav

Storulykkeforskriften § 12 om informasjon til allmennheten om sikkerhetstiltak

6 Andre kommentarer

Under befaringen i anlegget ble vi gjort oppmerksomme på, og vi observerte det for så vidt selv, at mye vegetasjon gror opp på Sture. Bekymringen er knyttet til brann og eventuell spredning og eskalering.

7 Deltakere fra oss

Bryn Aril Kalberg logistikk og beredskap (oppgaveleder)
Arne Johan Thorsen prosessintegritet

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- WR 2668 Beredskapsplan MMP PM Sture og Kollsnes V2
- 102579-6R1 – Vedlegg A Beskrivelse av oppgaver og roller
- 102579-6R1 – Vedlegg B varslings
- 102579-6R1 – Vedlegg H Distribusjonsliste
- 102579-6R1 – Vedlegg J Beredskapsutstyr
- 102579-6R1 – Vedlegg K ytelseskrav
- 102579-6R1 – Vedlegg P Operativ del Sture 1. linje beredskapsplan
- Organisasjonskart for MMP PM Sture og Kollsnes nov 2018
- Timeplan og agenda Ptil storulykkesilsyn Sture 2018 rev 1
- Sikkerhetsrapport i henhold til «Storulykeforskriften» (2014-07-30)
- MMP PM S&K Industrivernplan 2018
- Status trening beredskap Sture drift

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell