



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Revisjonsrapport etter tilsyn med styring av beredskap Åsgard B	Aktivitetsnummer 001094022

Gradering		
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset	<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig	

Involverte	
Hovedgruppe T-1	Oppgaveleder Rune Solheim
Deltakere i revisjonslaget Anthoni Larsen, Rune Solheim	Dato 24.02.2016

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) gjennomførte tilsyn med Statoil Petroleum AS (Statoil) sin styring av beredskap på Åsgard B.

Tilsynet ble gjennomført med et oppstartsmøte hos Statoil 26. januar 2016. I tidsrommet 28. til 29. januar 2016 ble aktiviteten gjennomført med møter, intervjuer og verifikasjon om bord på Åsgard B.

2 Bakgrunn

Tilsynsaktiviteten ble varslet 15. desember 2015 som en planlagt aktivitet i henhold til Ptil sin tilsynsplan for 2016. Tilsynet var i hovedsak rettet mot Statoils ivaretagelse av kravene i styringsforskriftens kapittel II om styring av risiko, spesielt § 5 om barrierer og kapittel V om analyser, spesielt §§ 16 og 17 om risiko- og beredskapsanalyser. Andre aktuelle referanser var aktivitetsforskriften kapittel VI om operasjonelle forutsetninger for oppstart og bruk, kapittel XIII om beredskap og innretningsforskriften kapittel VI om beredskap.

To av Ptil sine hovedprioriteringer i 2016 er knyttet til oppfølging av ledelsesansvar og barrierer. Operatøren skal innen beredskap ha etablert barrierer, satt ytelseskrav til disse og ha oppfølging av dem i et livsløpsperspektiv. Sikkerhetskritiske barrierer skal ivaretas på en helhetlig og konsistent måte slik at risiko for storulykker reduseres så langt som mulig. Restrisikoen må håndteres på en god måte ved en godt planlagt beredskap og en robust beredskapsorganisasjon.

3 Mål

Målet med denne tilsynsaktiviteten var å gjennomgå og vurdere ledelsens styring med beredskap på Åsgard B. Vi vil se til at Statoil har etablert prosesser som sikrer ivaretagelse av antakelser, forutsetninger, begrensninger og anbefalinger i beredskapsanalysen for Åsgard B, og at disse blir kommunisert ut til beredskapsorganisasjonen.

Tilsynet var i hovedsak rettet mot Statoils ivaretagelse av kravene i styringsforskriftens kapittel II om styring av risiko, spesielt § om barrierer, og kapittel V om analyser, spesielt §§ 16 og 17 om risiko- og beredkapsanalyser. Andre aktuelle forskrifter vil være aktivitetsforskriften kapittel VI om operasjonelle forutsetninger for oppstart og bruk, og kapittel XIII om beredskap, og innretningsforskriften kapittel VI om beredskap.

4 Resultat

Tilsynsaktiviteten ble gjennomført etter oppsatt plan, og i henhold til varselbrev av 15. desember 2015. Revisjonen omfattet følgende tema:

- Risikoanalyse, herunder forutsetning og antakelser
- Beredkapsanalyse
- Måling/verifisering/vurdering av innretningsspesifikke ytelseskrav
- Styring av beredskap om bord
 - Organisering av beredskap om bord
 - Trening og øvelse
- Kontinuerlig forbedring

Disse temaene ble utdypet i verifikasjon på Åsgard B ved gjennomgang av utvalgte styrende dokumenter, presentasjoner, intervjuer med personell i beredkapsroller og samtale med vernetjenesten.

Tilsynsaktiviteten startet med et møte med ledelsen på land, tirsdag 26. januar 2016. Tilsynsteamet fikk da en presentasjon over prosesser og systemer som skal bidra til å sikre styring med beredskap på Åsgard B. På grunn av værrestriksjoner med helikoptertransport ut til Åsgard B, ble utreise gjennomført 28. januar, istedenfor 27. januar som var planlagt.

Tilsynsaktiviteten fortsatte med en verifikasjon på Åsgard B 28. – 29. januar 2016. Om bord på innretningen ble det først gjennomført en sikkerhetsrunde, med et påfølgende oppstartsmøte med ledende personell og vernetjenesten. Videre ble det gjennomført en befaring på Åsgard B, ledet av FA leder prosess på innretningen. Vi gjennomførte intervjuer med personell i beredkapsledelsen og innsatslag, samt en samtale med kontrollromsoperatør SKR og vernetjenesten om bord. Revisjonslaget observerte en beredkapsøvelse (DFU 01), hvor hele beredkapsorganisasjonen var involvert, der hensikten var å vurdere utfordringer knyttet til stedfortrederroller om bord på Åsgard B.

Oppsummeringsmøtet ble gjennomført om bord og revisjonslaget orienterte om sine observasjoner. Personell fra landorganisasjonen til Åsgard B deltok også på oppsummeringsmøtet på video.

Oppsummert fikk Ptil en oversikt over prosesser og systemer som skal bidra til å sikre en helhetlig styring av beredskap og konstruksjonssikkerhet på Åsgard B. Hovedinntrykket er at beredskapen blir tilfredsstillende ivarett på Åsgard B. Tilsynsaktiviteten var godt tilrettelagt av Statoil og involvert personell bidro på en konstruktiv og positiv måte.

Ptil fant observasjoner knyttet til:

- Kommunikasjon av risiko
- Trening og øvelse, herunder modultrening for innsatslag

5 Observasjoner

Ptil observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttet til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Knyttet til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.

5.1 Avvik

5.1.1 Mangelfull informasjon om resultater av risikoanalyser

Avvik:

Mangelfull informasjon til relevant personell om bord om resultater av risikoanalyser.

Begrunnelse:

Under tilsynet kunne det ikke dokumenteres hvordan risikoanalyser og resultater fra disse, herunder områderisikokart, som er relevante for beredskapsfunksjoner, var gjort tilstrekkelig kjent for relevant personell om bord. Det ble opplyst under intervju og samtaler på Åsgard B at personell om bord, som har sentrale beredskapsfunksjoner, ikke var kjent med relevante resultater og forutsetninger av risikoanalyser.

Krav:

Styringsforskriften § 15 om informasjon

5.1.2 Modultrening til innsatslag

Avvik:

Modultreninger til innsatslag blir ikke gjennomført og fulgt opp på en systematisk måte.

Begrunnelse:

Under intervju offshore kom det frem at flere personer i forskjellige innsatslag ikke har gjennomført alle modultreningene. Modultreningene til innsatslagene er kompensierende tiltak for trening/samtrening som tidligere ble gjennomført på land. Det kunne ikke legges frem en plan for hvordan denne mangelen på trening følges opp. Det var heller ikke etablert kriterier for hvor mange modultreninger den enkelte kunne mangle før vedkommende ikke kunne delta i beredskapsfunksjon.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

6 Andre kommentarer

Petroleumstilsynet kommenterte under oppsummeringsmøte at det ville komme en endring i rolle og ansvar for skadestedsleder Åsgard B når ny versjon av beredskapsplanen foreligger. Endringen vil i praksis bety at skadestedslederen får tillagt ansvar for å lede MOB båt

aksjoner/hendelser ved arbeid over sjø. I dagens beredskapsplan tilligger dette ansvaret maritim leder/rådgiver.

7 Deltakere fra Petroleumstilsynet

Anthoni Larsen – fagområde logistikk og beredskap

Rune Solheim – fagområde logistikk og beredskap (oppgaveleder)

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

- Alarminstruks Åsgard B
- Beredskapsanalyse Åsgard B, datert 29.4.2014
- Registrering av beredskapstrening og øvelser 2015
- Beredskapsrapport Åsgard B - kopi
- Sikkerhetsplan C056-AJ-S-XE-0003-01
- Åsgard B – Organisasjonskart
- Beredskapsplan versjon 12 - WR1156 Tillegg til Beredskap på norsk sokkel Åsgard B
- Synergirapporter (offshore)
- Presentasjoner fra Statoil (onshore/offshore)

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell.