

Flyt av flyttbare innretninger mellom kontinentalsokler i Nordsjøbassenget

Presentasjon av rapport i Sikkerhetsforum

18.11.2015

Odd Rune Skilbrei



Innhold

- Innledning
 - Spørsmålsstillinger i arbeidet, overordnede føringer, avgrensinger
- Hovedfunn
- Tiltaksmuligheter



Spørsmål til besvarelse

- S1: Er det vesentlige forskjeller i **HMS-regelverk** mellom norsk og britisk sektor?
- S2: Er det vesentlige forskjeller i myndighetenes **praktisering/håndheving** av HMS-krav mellom norsk og britisk sektor med betydning for riggflyten?
- S3: Er det vesentlige forskjeller i **prosesser som kreves før førstegangs aktivitet** med flyttbare innretninger kan igangsettes på henholdsvis norsk og britisk sektor?
- S4: I hvilken grad er anbefalinger fra **tidligere arbeid** blitt tatt til følge



Føringer

- Overordnet (politisk) mål: Kostnader på norsk sokkel skal reduseres.
 - Ett mulig tiltak for å oppnå dette er ved å tilrettelegge for enklere forflytning av innretninger mellom sokler i Nordsjølandene (i.e. inn til norsk sokkel)
- Forskjellene (S1–S3) skal redegjøres for – Grundig.
- Mulige tiltak for å redusere forskjellene (S1-S3) skal redegjøres for
 - Inkludert vurdere betydningen tiltakene har for HMS på norsk sokkel
 - Relevante forslag til tiltak fra tidligere rapporter/studier skal inkluderes
- Tiltak skal ikke anbefales eller prioriteres i rapporten
 - Evt beslutning om iverksettelse kommer senere



Avgrensning

- Rapporten omhandler kun tema innenfor Ptils ansvarsområde
 - Boreinnretninger
 - HMS-regelverket
 - Praktisering/Håndheving for flyttbare innretninger
 - I forbindelse med førstegangs operasjon – ikke driftsfase
 - Prosesser ifb med inntak på soklene
 - Søknadsbehandling, SUT v Safety Case
 - Britisk v norsk
 - Tiltaksredegjørelse relatert til vårt ansvarsområde
 - Tiltak synliggjøres og belyses mhp effekter. Vi gir ikke anbefaling om hvorvidt de bør gjennomføres eller ikke



Hovedfunn

- Det er forskjeller mellom UK og Norge hva angår HMS-regelverk og praktiseringen/håndhevingen av dette...
- MEN...
- Forskjellene er generelt IKKE spesifikke for flyttbare innretninger
 - Rammeforskriften § 3 er «flyttbar spesifikk»
- Begge landene regulerer virksomheten helhetlig uten omsyn til type innretning
- → Evt tilpasninger i norsk regelverk får effekt for all virksomhet hvis prinsippet ønskes opprettholdt
- Prosessene før førstegangs operasjon med flyttbare innretninger er vesentlig forskjellige mellom UK og Norge.



Funn

- Viktigste forskjeller er innenfor håndheving og prosesser forut for førstegangs operasjon
- Liten (ingen) gjensidig aksept av tillatelser mellom soklene
 - SUT og Safety Case
- Forflytninger etter førstegangs operasjon foregår sømløst
 - Spesielt de som flytter relativt hyppig
- Varierende standard på innretninger som søker SUT etter operasjon på utenlandsk sokkel
 - Antagelsen om at innretninger som borer i Nordsjøbassenget også er OK for norsk sokkel holder ikke
- Norsk HMS-regelverk regulerer flere tema enn britisk, inkl oppfølgingen fra myndighetene
 - HSE prioriterer storulykkesrisiko fremfor arbeidsmiljø – Ptil balansert mellom de to



Funn

- **Bruk av industristandarder:**
 - Ptils regelverk viser konkret til standarder, eller deler av slike. HSEs regelverk viser til standarder i mer generelle termer.
 - Standarder definerer i praksis minimumskrav i større grad på norsk sokkel enn britisk
 - Enkelte standarder er så sentrale på norsk sokkel at det er vanskelig å få aksept for bruk av alternative måter for å møte regelverkskrav
- **Eventuell ytterligere harmonisering av krav/håndheving vil trolig måtte skje ved ensidig tilpassing fra norsk side**
 - Som følge av EUs direktiv for sikkerhet på offshoreinstallasjoner
- **Partenes innspill deler seg i to «hovedakser»**
 - Arbeidsgiversiden forventer endringer som leder til enklere forflytninger og kostnadsreduksjoner
 - Arbeidstakersiden er opptatt av at dagens HMS-nivå ikke reduseres som følge av kostnadsreduksjoner og at dagens ordninger, inkludert tilsynsregimet, ikke svekkes. Videre at evt oppfølging skjer i samarbeid mellom partene.



Tiltak, regelverk

- Utvidelse av det «**saklige virkeområdet**» for **rammeforskriften § 3** om anvendelse av maritimt regelverk i petroleumsvirksomheten, til også å omfatte **fysiske arbeidsmiljøkrav**.
- Ytterligere klargjøring av **faglige grenseflater** mellom **rammeforskriften § 3** om anvendelse av maritimt regelverk og **tekniske krav i innretningsforskriften**.
- Introduksjon av en bestemmelse om **tilbakevirkning** tilsvarende som for **permanent plasserte innretninger** for alle tekniske forhold, også for **flyttbare innretninger**. Tiltaket omfatter også de områder som omfattes av rammeforskriften § 3



Tiltak, håndheving

- Gjennomgå hvordan **standarder** brukes ifb med **håndheving** av regelverk,
 - i dialog med næringen identifisere områder som enten bør kopieres/flyttes inn i **forskrift** eller **veiledning**, fortsatt beholdes i NORSOK-standard, eller tas ut av standarden.
- Næringen kan gjennomføre **sammenligninger** mellom ulike **alternative anerkjente standarder** og utarbeide **bransjeveiledninger** for hvordan viktige forskjeller som fremkommer fra slike bør håndteres.
 - Ptil vurderer resultatet fra slike sammenligninger målt mot forskriftsbestemmelser.
- Klargjøre hvilke **deler av maritimt regelverk** som blir gjenstand for **oppfølging** fra Ptils side.
- Når næringen i forkant av beslutninger om **kostnadskreven** tiltak søker **avklaringer** fra Ptil om hvilke krav som gjelder, kan Ptil bli **tydeligere** i sine svar på slike spørsmål.



Tiltak, Prosess

- Gjennomgang av SUT-ordningen inkludert Ptils praktisering av krav til **samsvarsmåliger**.
- Vurdere større grad av **anerkjennelse** av Safety Case slik den foreligger fra britiske myndigheter.
- Legge til rette for å behandle SUT-søknader for innretninger hvor SUT-søker **ikke har kontrakt** om å drive petroleumsvirksomhet på norsk sokkel.



Tiltak, Tidligere arbeid

- Lempe på **1/3-regelen** slik at innenfor en periode på 14 dager og innenfor gjeldende årstimeverk og gjennomsnittsberegning av arbeidstiden, skal oppholdsperioder på inntil seks døgn ikke berøres av tredelsregelen.
- Endre kravet til gjennomsnittsberegning av **arbeidstiden** over et år til 38 timer pr uke og ta **pauser** ut av den betalte arbeidstiden.
- **Harmonisere** norsk regelverk med britisk/nordsjølandenes regelverk.

