



DET KONGELIGE
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

Petroleumstilsynet
Professor Hanssens vei 10
Postboks 599, 4003 Stavanger

Kopi: Arbeids- og sosialdepartementet

Deres ref

Vår ref

Dato

19/2251-2

3. februar 2020

Høringsuttalelse - forskrift om sikkerhet og arbeidsmiljø ved transport og injeksjon av CO₂

Det vises til brev 4. desember 2019 fra Petroleumstilsynet, der utkast til Forskrift om sikkerhet og arbeidsmiljø ved transport og injeksjon av CO₂ med veiledning ble sendt på offentlig høring.

Olje- og energidepartementet har vurdert utkastet og vil bemerke:

Forskriftens overskrift bør i likhet med Olje- og energidepartementets forskrift om transport og lagring av CO₂ (forskrift 5. desember 2014 nr. 1517 – CO₂-lagringsforskriften) gjøre det klart at den gjelder på kontinentalsokkelen. Vi ber om at "på kontinentalsokkelen" tilføyes til slutt i overskriften.

I utkast til forskrift er det generelt lagt opp til en teknikk med utstrakte henvisninger til et regelverk som er utarbeidet med henblikk på en annen, og langt mer risikofylt, aktivitet. Dette regelverket (rammeforskriften med forskrifter) er dessuten hjemlet i en rekke lover som utkastet til forskrift ikke er hjemlet i; som bl.a. forurensingsloven og folkehelseloven. Dette synes i liten grad problematisert eller synliggjort i det foreliggende utkastet med veiledning. Det tydeliggjøres i høringsbrevet at helsemessige forhold og ytre miljø ikke skal reguleres gjennom utkastet til forskrift. Olje- og energidepartementet ber om at dette også reflekteres i veiledningen til forskriften. Videre bør man ta en gjennomgang av henvisningene til petroleumsregelverket og vurdere å endre ordlyden fra "gjelder tilsvarende" til f.eks. "gjelder så langt de passer".

§ 2 Virkeområde

Postadresse
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo
postmottak@oed.dep.no

Kontoradresse
Akersgata 59
oed.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
977 161 630

Avdeling
Avdeling for klima,
industri og teknologi

Saksbehandler
Cathrine L. Riseng
Lyster
22 24 62 95

I utkastet skiller ikke § 2 Virkeområde mellom CO₂-transport og -lagring som skjer som ledd i petroleumsvirksomheten og transport og lagring av CO₂ på kontinentalsokkelen som egen aktivitet, slik Northern Lights er et eksempel på. I veiledningen til § 2 i utkastet sies det riktignok at *"når transport og injeksjon av CO₂ er en del av petroleumsvirksomheten, reguleres dette av petroleumslovgivningen, deriblant HMS-forskriftene for petroleumsvirksomhet"*. Dette bør, på samme måte som i CO₂-lagringsforskriften reflekteres også i denne forskriften. Vi ber derfor om at det i § 2 inntas en bestemmelse som i § 1-3 tredje ledd i CO₂-lagringsforskriften:

Undersøkelse og leting etter undersjøiske reservoarer for lagring av CO₂, og utnyttelse, transport og lagring av CO₂ i slike reservoarer på norsk kontinentalsokkel som ledd i petroleumsvirksomheten reguleres av petroleumsloven (lov 29. november 1996 nr. 72) med tilhørende forskrifter.

§ 3 Definisjoner bokstav i)

Her defineres sikkerhetslovgivningen til å omfatte også CO₂-lagringsforskriften og vedtak fattet i medhold av den. Etter forslaget § 22 første ledd vil dermed Petroleumstilsynet ha tilsynsansvaret for at de kravene som er gitt i CO₂-lagringsforskriften blir etterlevd. Det må endres, eksempelvis ved å presisere i § 22 i utkastet at Petroleumstilsynet fører tilsyn med at de kravene som er gitt om sikkerhet i sikkerhetslovgivningen, blir etterlevd.

§ 4 Ansvar

I utkastet sier § 4 at *"andre som deltar i virksomhet er ansvarlig etter forskriften"*. Det er uklart hva dette innebærer for juridiske personer som sammen har etablert et selskap som er rettighetshaver til en utnyttelsestillatelse tildelt i henhold til CO₂-lagringsforskriften. Dette bør tydeliggjøres.

§ 8 Forhold som gjelder sikkerhet og arbeidsmiljø i plan for utbygging og drift (PUD) av undersjøisk reservoar til injeksjon og lagring av CO₂ og særskilt tillatelse til anlegg og drift (PAD) av innretninger for transport

Denne bestemmelsen bør ikke bruke begrepene PUD og PAD i overskriften, da CO₂-lagringsforskriften ikke bruker disse begrepene.

§ 8 første ledd

Planer som skal utarbeides i henhold til CO₂-lagringsforskriftens §§ 4-5 og 6-1 skal etter utkastets §8 første ledd inneholde *"en overordnet redegjørelse om den valgte utnyttelsesstrategien og utbyggingsløsningen"*. Et slikt generelt krav til hva planer som skal fremlegges i henhold til en annen forskrift skal inneholde må – som det allerede gjør, jf. CO₂-lagringsforskriften § 4-6 annet ledd bokstav b) – fremgå av denne andre forskriften, og ikke inntas som en konsekvens av en henvisning her. Dette kravet i utkastets § 8 må derfor begrenses til å gjelde aspekter ved utbyggingsløsningen og utnyttelsesstrategien som har betydning for sikkerhet og arbeidsmiljø.

For øvrig setter CO₂-lagringsforskriften § 4-6 krav om beskrivelse av en rekke forhold som knytter seg direkte til sikkerhet og arbeidsmiljø, og det må derfor vurderes om disse er tilstrekkelige, slik at bestemmelsen i utkastets § 8 første ledd kan anses overflødig.

Det må også vurderes om det vil være korrekt å uten videre vise til rammeforskriften § 27 i utkastets § 8 annet ledd, idet rammeforskriften § 27 inneholder en rekke krav som adresserer andre temaer enn sikkerhet og arbeidsmiljø.

§ 9 Samtykke til enkelte aktiviteter

Utkastets § 9 bør innledes med det som nå er fjerde ledd, dvs. hvilke aktiviteter som krever samtykke.

§ 19 Beredskap til havs

Utkastets § 19 sier at rammeforskriften § 20 og aktivitetsforskriften § 77 gjelder tilsvarende for denne forskriften. Disse bestemmelsene er myntet på petroleumsvirksomhet. Vi ber derfor om at Petroleumstilsynet vurderer om uttrykket "gjelder tilsvarende" kan endres til "så langt det passer".

Med hilsen

Egil Meisingset (e.f.)
avdelingsdirektør

Cathrine L. Riseng Lyster
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer