

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Tilsyn med styring av arbeidsmiljørisiko og arbeidstakermedvirkning på Balder FPU	Aktivitetsnummer 064001022
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-2	Oppgaveleder Hilde Nilsen
Deltakere i revisjonslaget Anne Sissel Graue, Grete Løland og Hilde Nilsen	Dato 25.8.2022

1 Innledning

Vi gjennomførte i perioden 21.4 til 27.4.2022 tilsyn med Vår Energi ASA sin styring av arbeidsmiljørisiko og arbeidstakermedvirkning på Balder FPU. Det ble avholdt et oppstartsmøte på land 21.4.2022 med etterfølgende verifikasjon om bord på Balder FPU den 25.4 til 27.4.2022.

2 Bakgrunn

Petroleumstilsynet skal følge opp at næringen samlet og enkeltvis fremmer et seriøst og trygt arbeidsmiljø som sikrer den enkelte fullt forsvarlige arbeidsmiljøforhold.

Vi ønsket å se nærmere på hvordan Vår Energi styrer arbeidsmiljørisiko som kan gi helseskade og arbeidsrelatert sykdom.

I tilsynet la vi vekt på følgende:

- Styring av arbeidsmiljørisiko som kan gi helseskade og arbeidsrelatert sykdom for personell som er utsatt for kjemikalie- og støyeksposering, samt faktorer som bidrar til økt risiko for muskel- og skjelettplager, inklusive psykososiale arbeidsmiljøfaktorer.
- Ivaretagelse av reell arbeidstakermedvirkning, bl.a. organisering, involvering av vernetjenesten om bord, arbeidsmiljøkompetanse hos verneombud, linjeledere og medlemmene i arbeidsmiljøutvalget (AMU) og hvordan AMU fungerer for innretningen.

3 Mål

Målet med tilsynet var å verifisere at styring av arbeidsmiljørisiko og arbeidstakermedvirkning på Balder FPU var i samsvar med kravene i regelverket. Vi ville også følge opp at observasjonene etter tilsyn med arbeidsmiljø i forbindelse med levetidsforlengelse av Balder FPU var håndtert i samsvar med tilbakemelding fra Vår Energi.

4 Resultat

4.1 Generelt

Det ble identifisert tre avvik knyttet til

- Kjemisk helsefare
- Avviksbehandling
- Kompetanse innen arbeidsmiljø

4.2 Oppfølging av avvik

I tråd med innhold i varsel om tilsyn har vi verifisert hvordan aktøren har håndtert tidligere påvist avvik som del av dette tilsynet.

Følgende avvik har vi funnet at er håndtert i tråd med deres tilbakemelding av 12.02.2019:

- Avvik om kontinuerlig forbedring av arbeidsmiljøet på Balder, jf. avvik 5.1.1, i rapport etter tilsyn av 20.12.2018, vår journalpost 2018/1003-5.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Kjemisk helsefare

Avvik

Vår Energi hadde ikke sikret at helseskadelig kjemisk eksponering for laboratoriepersonell unngås.

Begrunnelse

Laboratoriepersonell ble eksponert for ulike typer helseskadelig kjemikalier i løpet av et skift som samlet sett kan utgjøre helserisiko. Plassering av laboratoriet og arbeidsmiljøet for laboratoriepersonell medførte helseskadelig kjemisk eksponering. Vi ble under tilsynet gjort kjent med at Vår Energi hadde iverksatt flere tiltak for å styre risikoen for helseskadelig eksponering for laboratoriepersonell, for eksempel innelukkning av prøvetakingspunkt med risiko for benzeneksponering. Vår Energi hadde også igangsatt midlertidige tiltak inntil nytt laboratorium er på plass. Imidlertid kom det frem under tilsynet at midlertidige arbeidsmiljøtiltak hadde fått virke i flere år uten at permanente løsninger hadde fått tilstrekkelig prioritet i selskapet til å bli gjennomført.

Følgende forhold ble observert under tilsynet, og disse var også identifisert av Vår Energi:

- Deseleksponering fra diesel dagtank på generatorrom fra avtrekket (svanehal) ved siden av laboratoriet og dieseleksos fra generatorrom forurenses atmosfæren i laboratoriet. Dette ble også observert under tilsynet i november 2018, og var fortsatt ikke utbedret.
- Laboratoriet befinner seg under skorsteinen. Under gitte værforhold medførte dette at laboratoriet ble utsatt for dieseleksos. Deseleksos trekker inn og forurenses arbeidsatmosfæren i laboratoriet.
- I løpet av et skift tar laboratorietekniker flere prøver av diesel i generatorrom. Diesel ble drenert ned på et stort brett i forbindelse med prøvetaking. Denne prøvetakingen var ikke lukket og manglet avtrekk. Kompenserende tiltak var å benytte åndedrettsvern under selve prøvetakingen. Diesel som ble drenert til åpent brett avdampet og forurenset arbeidsatmosfæren i generatorrommet.
- HVAC systemet hadde begrenset kapasitet. Dette medførte at ventilasjonen, prøvekabine og punktavsug i laboratoriet ikke fungerte som tiltenkt. Inne i laboratoriet ble laboratoriepersonell eksponert for ulike helseskadelige kjemikalier, blant annet benzen og dieselavdamp i forbindelse med analyser av prøver og innsig av dieseleksos fra skorsteinen, som var plassert over laboratoriet. Ved behandling av prøver under punktavsug ble åndedrettsvern benyttet som kompenserende tiltak på grunn av utilstrekkelig punktavsug. Personellet utførte også andre oppgaver i den samme forurensete atmosfæren, men da uten bruk av åndedrettsvern.

- Laboratorietekniker hadde flere kjemiske arbeidsmiljøutfordringer utover arbeidet i laboratoriet. Eksponeringsmålinger av benzen, rapport referanse 8153-1997537232-139 datert 14.02.2022, viste at laboratorietekniker i tillegg kunne bli utsatt for benzeneksponering i sitt arbeid. I rapport 8153-1997537232-139 datert 14.02.2022, viste resultatet for laboratorieteknikere at 1 av 4 målinger av benzen var over selskapets akseptkriterier. Rapporten konkluderte med at målingene samlet sett var under grenseverdien, men høyere enn Vår Energi sine etablerte akseptkriterier når usikkerhet i målinger tas med i betraktning.
- Under tilsynet fikk vi opplyst at Vår Energi vurderer å få på plass et nytt laboratorium. Dette var ifølge Synergisak 42163 satt på plan for mars 2023. For å redusere oppholdstiden i laboratoriet var ny midlertidig arbeidsplass for kontorarbeid under utarbeiding. I Synergisak 42163 sto det at alle tiltak med økt luftutskiftning fra eksisterende HVAC-anlegg var utprøvd. For å få til ytterligere forbedring var det ifølge synergisaken behov for nytt HVAC-anlegg.

Krav

*Aktivitetsforskriften § 36 om kjemisk helsefare
Forskrift om utforming og innretning av arbeidsplasser og arbeidslokaler
(arbeidsplassforskriften) § 7-1 om ventilasjon og prosessavsug*

5.1.2 Avviksbehandling

Avvik

Vår Energi hadde ikke korrigert avvik fra helse-, miljø og sikkerhetslovgivningen knyttet til fysisk arbeidsmiljø.

Begrunnelse

I rapport etter tilsyn med styring av materialhåndtering, kran og løft og arbeidsmiljø i forbindelse med levetidsforlengelse i 2018 ble det påvist avvik om kontinuerlig forbedring av arbeidsmiljøet. Under tilsynet i 2018 observerte vi flere forhold som kunne innebære helse- og sikkerhetsrisiko for personell, men som operatøren ikke hadde vurdert med tanke på utbedring. I tilbakemelding på tilsynsrapporten fra 2018 informerte selskapet om hvordan de ville håndtere avvik 5.1.1. Tilbakemeldingen beskrev tiltak på et overordnet nivå. I inneværende tilsyn kom det frem at det var opprettet synergisak for disse enkeltforholdene, men de var fortsatt ikke utbedret.

Etter tilsynet i 2018 hadde Vår Energi selv identifisert avvik fra arbeidsmiljøkrav i regelverket. Tilsynet i 2022 viste at flere av disse fortsatt ikke var korrigert. Det var vårt inntrykk at permanente løsninger ikke hadde fått tilstrekkelig prioritet i selskapet til å bli gjennomført. Eksempler på utestående avvik var:

- Arbeidsmiljøutfordringer for laboratorietekniker ved prøvetaking av diesel i generatorrom. Generatorrommet ble også benyttet av annet personell. Disse

benyttet ikke åndedrettsvern og ble dermed utsatt for eksponering for dieseldamp.

- I sveiseverkstedet virket ikke punktavsugget og ventilasjonen i sveiseverkstedet var utilstrekkelig. Det var opprettet sak i Synergi. Vi fikk opplyst at det under sveising også pågikk annet arbeid i rommet, for eksempel sliping. Disse ble dermed også eksponert for sveiserøyk.
- Det var utfordringer knyttet til mye dieseleksos fra dieseltruck. Dette medførte at personell ble utsatt for helseskadelig eksponering. Tiltak var utprøvd, men hadde ikke hatt ønsket effekt.
- Utførte støymålinger viste at flere områder på Balder overskred grenseverdier for støy.

Følgende forhold fra tilsynsrapporten fra 2018 ble registrert som regelverksavvik i Synergi i etterkant av tilsynet, men var ikke utbedret under inneværende tilsyn:

- Personell ble fortsatt eksponert for dieseleksos i generatorrom. Vi fikk opplyst at det var skiftet eksosmanifold på to av motorene, men at en generator gjenstod.
- Helseskadelig kjemisk eksponering for laboratoriepersonell, jf avvik 5.1.1.
- Svanehalen var fortsatt plassert rett utenfor laboratorium. Dette medførte dieseleksponering fra generatorrom for personell som oppholder seg i laboratorium.
- Diesel ble fortsatt drenert til åpent brett og ledet ned i tank i forkant av skifte av dieselfilter. Dette medførte at arbeidsatmosfæren ble forurenset av diesel.
- Støykartleggingen viste at flere områder overskred grenseverdier for støy, men det var gjennomført få støyreducerende tiltak.

Krav

Styringsforskriften § 22 om avviksbehandling andre ledd

5.1.3 Kompetanse innen arbeidsmiljø

Avvik

Vår Energi hadde ikke sikret at personell med ansvar for oppfølging av arbeidsmiljø hadde den arbeidsmiljøkompetansen som var nødvendig for å kunne utføre aktivitetene i henhold til helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Vår Energi hadde heller ikke sikret at kompetanse i helserisiko ble holdt ved like.

Begrunnelse

- Stillingsbeskrivelser for avdelingslederne inneholdt ikke krav til arbeidsmiljøkompetanse og gjenspeilte i liten grad ansvaret innenfor arbeidsmiljø som var tillagt disse rollene.
- Kompetansekravene innenfor arbeidsmiljø for helse- og arbeidsmiljøkoordinator var de samme som for annet personell, selv om denne rollen hadde en rådgivende og veiledende funksjon innen arbeidsmiljøoppfølging.
- Vi ble informert om at opplæring i grunnleggende arbeidsmiljø (40-timers kurs) ble repetert hvert 5. år. Imidlertid var opplæring til personell i innretningsspesifikk helserisiko forbundet med deres arbeid på Balder i liten grad formalisert. Denne type opplæring var i stor grad basert på initiativ fra fagpersonell innen arbeidsmiljø, og det var ikke satt krav til at denne kompetansen ble verifisert og holdt ved like.

Krav

Arbeidsmiljøloven §3-2 (1) om særskilte forholdsregler for å ivareta sikkerheten, bokstav b

Aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse, første ledd, samt første og andre ledd i veiledningen

6 Deltakere fra oss

Hilde Nilsen	Arbeidsmiljø (oppgaveleder)
Anne Sissel Graue	Arbeidsmiljø
Grete Løland	Arbeidsmiljø

7 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Synergi 26185 - Prøvetakingspunkter for diesel ombord på Balder
- Synergi 26208 - Uheldig kjemikalieeksponering pga plassmangel på lab
- Synergi 30562 - Følgje opp arbeidsmiljøundersøking gjennomført i 2020
- Synergi 42163 - Prosesslab på Balder tilfredstiller ikke krav i forhold til kjemisk eksponering og ergonomi
- Prosedyre Strategi og krav til helse og arbeidsmiljø
- Synergi 26209 - Eksponering for kjemikalier pga for dårlig avtrekk i avtrekksskapene på lab - Avtrekksskap på laboratoriet
- Arbeidsinstruks - Kartlegging og Risikovurdering av helse og arbeidsmiljø (WEHRA)
- Veiledning for kartlegging og risikovurdering (WEHRA) av psykososiale og organisatoriske arbeidsmiljøfaktorer

- VE-presentasjon 21.04.2021 - Tilsyn med arb.miljø Balder FPU
- Skjermdump - VEMS-prosess - Identifisering og oppfølging av arbeidsmiljørisiko
- Balder AMU-referater 2021 og 2022
- Kompetansekrav HMS-koordinator Balder
- Synergi 26029 - Arbeidsbord i CCR har ikke tilfredsstillende høydejustering
- Synergi 43915 - Manglende ergonomisk tilrettelegging i CCR Balder FPU
- Rapport ergonomisk kartlegging HMI CCR Balder 2021
- Rapport ergonomisk områdekartlegging Balder 20
- Ergonomisk områdekartlegging Balder 2019
- Ergonomisk risikovurdering grupper Balder 2019
- Ergonomisk områdekartlegging Balder LQ 2019
- Kartlegging av HC (benzen) - Balder- nov 2021
- NORSOK S-002 Gap Måling av trapper, dører, rekkverk 2019
- Psychosocial Working Environment Survey – Results
- Risikovurdering av kjemisk helsefare, Balder FPU, 2019
- Balder - støykartlegging med tiltaksvurderinger
- Kjemikalieeksponeringsmatrise Balder
- Ergonomisk risikovurdering arbeidsoppgaver grupper på Balder
- WEHRA Dekksoperatør, Mekaniker og Prosessoperatør
- Description Health and Working Environment Coordinator
- Oversikt over type opplæring innen arbeidsmiljø og status
- Job Description OIM
- Oversikt over gjennomførte verifikasjoner innen arbeidsmiljø siste 3 år
- Verneombud-oppgaver
- Oversikt over planlagte og gjennomførte tiltak innen arbeidsmiljø på Balder FPU siste 3 år
- K-AMU sør-møtereferater
- Stillingsbeskrivelse Driftsleder
- Liste over verneombud, K-AMU-medlemmer og linjeledere
- Stillingsbeskrivelse Vedlikeholdsleder
- Mandat for Vår Energi K-AMU - ref. 8043-1780739267-12
- VE-presentasjon - org.kart - Tilsyn arbeidsmiljø - Balder
- HWE plan 2022 Balder
- Oversikt over gjennomførte arbeidsmiljøkartlegginger og –risikovurderinger på Balder FSU siste 3 år
- Liste over hvilke personellgrupper som vil være om bord
- Liste over styrende dokumentasjon relatert til arbeidsmiljø
- Presentasjon til oppstartsmøtet