



Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Revidert rapport etter tilsyn med barrierestyring på Kollsnes 11062019 - 13062019 - Aktivitet 003911023	Aktivetsnummer 003911023
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-L	Oppgaveleder Knut Ivar Hjellestad
Deltakere i revisjonslaget KIH/ØyL/BAK	Dato 3.2.2020

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) gjennomførte i perioden 11.-13.6.2019 et tilsyn med Equinor ASA sin styring av barrierer på Kollsnes.

Tilsynet ble gjennomført i form av presentasjoner, intervjuer og verifikasjon av selskapsdokumenter. Tilsynet fant sted på Gasscos anlegg på Kollsnes hvor Equinor drifter anlegget.

Tilsynet var godt forberedt og tilrettelagt av Equinor.

2 Bakgrunn

Tilsynet var forankret i vårt tildelingsbrev fra Arbeids- og sosialdepartementet, kapittel 3.1 om at risikoen for storulykker i petroleumssektoren skal reduseres.

Erfaringer fra tidligere tilsyn med næringen har vist at aktørene i varierende grad har implementert regelverkets krav til barrierer. Vi har sett utfordringer når det gjelder å:

- Forstå og håndtere de spesifikke farene aktøren står overfor på anleggene
- Identifisere og implementere løsninger som bidrar til helhetlig håndtering av risiko på det spesifikke anlegget
- Ivareta barrierenes spesifikke egenskaper gjennom hele levetiden også under endrede driftsbetingelser

3 Mål

Målet med tilsynet var å følge opp at samspillet mellom tekniske, operasjonelle og organisatoriske barriereelement ble ivaretatt på en helhetlig og konsistent måte, slik at risiko kan reduseres så langt som mulig.

Dette innebar å verifisere at det var kjent i organisasjonen hvilke barrierer som var etablert og hvilken funksjon de skulle ivareta, samt at det var kjent hvilke krav til ytelse som var satt til barriereelementene som var nødvendige for at den enkelte barrieren skulle være effektiv.

Tilsynet omfattet styring av tekniske, operasjonelle og organisatoriske barriereelementer på Kollsnes med særlig vekt på:

- Hvordan det ble sikret at viktige bidragsytere til sikkerhetsrisiko/usikkerhet ble identifisert, håndtert og fulgt opp
- Hvordan risiko ble vurdert enkeltvis og samlet i forkant av beslutninger
- Barrierer der mennesker hadde oppgaver som inngikk i barrierefunksjonen(e)
- Equinor sin oppfølging av Kollsnes sine spesifikke barrierestrategier og ytelsesstandarder

For bedre å få belyst Kollsnes sin kartlegging og oppfølging av barrierer utarbeidet vi en gruppeoppgave som ble vedlagt varselbrevet. I varselbrevet ba vi relevant nøkkelpersonell på Kollsnes velge et representativt storulykke-scenario, besvare gruppeoppgaven og presentere resultatene fra gruppearbeidet under åpningsmøtet på anlegget.

Hensikten med gruppearbeidet var å identifisere forebyggende og konsekvensreducerende barrierefunksjoner og –elementer med tilhørende ytelseskrav og vurdere styrker og svakheter med disse.

4 Resultat

4.1 Generelt

Resultatene bygger på gjennomgang av dokumentasjon, presentasjoner og intervjuer knyttet til utvalgte tema.

Det ble gjort en observasjon knyttet til overtid. Observasjonen var ikke direkte knyttet til barrierestyring, men den kunne ha betydning for barrierestyring ved å påvirke ytelse på organisatoriske og/eller operasjonelle forhold.

Tilsynet var godt tilrettelagt og det var stor grad av åpenhet.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi påviser brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi mener å se brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Brudd på overtidsbestemmelser

Avvik

Stikkprøvene viste at overtidsarbeidet oversteg 10 timer i løpet av 7 dager og 25 timer i fire sammenhengende uker.

Begrunnelse

Våre observasjoner er basert på mottatte timelister for perioden 1.1.2019 til 31.5.2019 for 4 VDL-operatører. Stikkprøvene identifiserte ved gjentatte tilfeller at det ble overtidsarbeidet utover 10 timer i løpet av 7 dager og 25 timer i fire sammengende uker, jf. arbeidsmiljøloven (aml.) § 10-6 (4).

Kravet i aml. er at minst 1/7-del av tiden med beredskapsvakt utenfor arbeidsstedet skal regnes med i den alminnelige arbeidstid. Equinor hadde i særavtale avtalt at 1/4-del av tiden med hjemmevakt skulle inngå i den alminnelige arbeidstiden.

Vi ble informert om at personer med beredskapsvakt må oppholde seg på arbeidsplassen i lunsjpausen, og aml. § 10-9 (1) krever at denne pausen da skal regnes som en del av arbeidstiden.

Videre er kravet i aml. § 10-4 (1) at den alminnelige arbeidstid ikke må overstige ni timer i løpet av 24 timer og 40 timer i løpet av sju dager. Arbeidstid utover disse grensene er å anse som overtid, jf. aml. § 10-6 (2).

Stikkprøvene identifiserte ved gjentatte tilfeller at ved summering av arbeidstid hvor man tok med ordinære arbeidstimer ved anlegget, lunsjpauser i beredskapsvaktuke, 1/4-del av tid med hjemmevakt, samt timer tilknyttet utkall og overtid så ble grensene i aml. § 10-6 (4) oversteget.

Det var ikke inngått avtale med arbeidstakernes tillitsvalgte om utvidet grense for overtid etter aml. § 10-6 (5) for perioden utenom delstansen (30.4.19 til 30.5.19).

Arbeidstid i forbindelse med delstansen på anlegget, samt situasjonen som oppstod den 22. februar med total nettutkopling hvor Equinor anså at situasjonen berettiget bruk av bestemmelsene i aml. § 10-12 (3), inngår ikke i våre observasjoner.

Krav

Arbeidsmiljøloven § 10-6 (4) om overtid

6 Andre kommentarer

Vi bemerker at perioden vi har undersøkt arbeidstid utgjorde 22 uker (1.1.2019 til 31.5.2019). Vi har derfor ikke hatt mulighet for å verifisere om den gjennomsnittlige alminnelige arbeidstid, eller mengde overtid, pr 52 uker var i henhold til krav i aml. § 10-5 og § 10-6. Det har heller ikke vært mulig ut fra tilsendte timelister å verifisere om kravene til daglig og ukentlig arbeidsfri var i henhold til krav i aml. § 10-8.

Observasjoner fra tilsynet medførte et behov for flere runder med avklaringer med Equinor i etterkant av tilsynet. Ferdigstillelse av rapport har derfor tatt lengre tid enn normalt.

7 Deltakere fra oss

Knut Ivar Hjellevad fagområde arbeidsmiljø (oppgaveleder)
Øyvind Lauridsen fagområde arbeidsmiljø
Bryn Aril Kalberg fagområde beredskap

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Deltagerliste i tilsynet
- Organisasjonskart MMP PM Sture og Kollsnes samt sikkerhet og sikring
- GL4100 Sture og Kollsnes Personlig HMS håndbok for Equinors landanlegg
- TR2237 Performance standards for safety systems and barriers Onshore
- OM205.01 Arbeidstillatelse
- OM205.03 Gjennomføre sikker jobb-analyse (SJA)
- OM205.06.01 Klargjør for aktivitet som svekker sikkerhetssystem
- OM205.06.02 Tilbakestill en svekkelse av sikkerhetssystem
- OM205.06.03 Tiltak ved uplanlagt svekkelse av sikkerhetssystem
- OM205.07.01 Planlegg, sett og tilbakestill isolering
- OM205.07.02 Velg en metode for lekkasjetest
- OM205.07.05 Arbeid på instrumentrør, fittings, ventil-blokkere og andre instrumentsammenkoblinger
- OM205.10 Trykktesting av rørsystemer
- Svar på oppfølgingsspørsmål 28.6.2019
- Svar på oppfølgingsspørsmål den 5.8.2019
- Svar på oppfølgingsspørsmål den 2.9.2019
- Svar på oppfølgingsspørsmål den 20.9.2019
- Svar på oppfølgingsspørsmål den 6.12.2019
- Presentasjon gitt av Equinor i videomøte 22.01.2020

Vedlegg A Deltagere i tilsynet