



DET KONGELIGE
ARBEIDS- OG SOSIALDEPARTEMENT

Petroleumstilsynet
Postboks 599
4003 STAVANGER

Deres ref

Vår ref

Dato

17/1231-33

3. oktober 2018

Tillegg til tildelingsbrev 2018 – Oppfølging av Meld. St. 12 (2017 – 2018) Helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten

Departementet viser til Meld. St. 12 (2017-2018) Helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten, som ble behandlet i Stortinget 12. juni år, jf. Innst. 385 S (2017-2018) fra arbeids- og sosialkomiteen. Vurderingene i meldingen tar i stor grad utgangspunkt i rapport av 29. september 2017 fra den partssammensatte arbeidsgruppen ledet av professor Ole Andreas Engen. Departementet takker Petroleumstilsynet for viktige og gode bidrag, både i forbindelse med forarbeidet og arbeidet med stortingsmeldingen. Stortingsmeldingen og behandlingen av denne er et viktig grunnlag for prioriteringer og utvikling i petroleumssektoren og i Petroleumstilsynet i årene fremover.

Hovedbudskap og konklusjoner

Det fremgår av stortingsmeldingen at regjeringens ambisjon er at norsk petroleumsvirksomhet skal være verdensledende på HMS, og Stortinget stiller seg bak denne ambisjonen. Det er videre bred enighet om at dagens HMS-regime og tilsynsstrategi i norsk petroleumsvirksomhet i all hovedsak er velfungerende og bør videreføres. HMS-regimet er tuftet på samarbeid og medvirkning, respekt og dialog mellom myndighetene, arbeidstakerne og arbeidsgiverne, men ansvaret for sikkerheten ligger likevel hos næringen. Petroleumstilsynets tilsynsoppfølging skal fokusere på virksomhetenes egen oppfølging av HMS-arbeidet, men ved manglende oppfølging fra aktørene må myndighetene gripe inn og korrigere.

Postadresse
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo
postmottak@asd.dep.no

Kontoradresse
Akersgata 64
www.asd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
983 887 457

Avdeling
Arbeidsmiljø- og
sikkerhetsavdelingen

Saksbehandler
Tone Kjeldsberg
22 24 69 41

Oppfølging i Petroleumstilsynet

Utvikling av tilsynsstrategi

Som det fremgår av stortingsmeldingen må Petroleumstilsynet gjennom sin tilsynsstrategi fortløpende tilpasse seg endringer til utviklingen i næringen, være et sterkt og tydelig tilsyn som på en aktiv og systematisk måte tar stilling til effektiv virkemiddelbruk og ta i bruk hele bredden av virkemidler om nødvendig. Det er tilsynet selv som på faglig grunnlag må vurdere bruken av virkemidler i det enkelte tilfellet. På bakgrunn av føringene i stortingsmeldingen og i forbindelse med behandlingen av denne, ser departementet samtidig behov for at Petroleumstilsynet gjennomfører et utviklingsarbeid for å tydeliggjøre og videreutvikle sin tilsynsstrategi og virkemiddelbruk. Dette vil være et utviklingsarbeid som kommer i tillegg til det kontinuerlige arbeidet med å måle og vurdere effekter og resultater av tilsynsvirksomheten på kort og lang sikt. Departementet antar for øvrig at det utlyste utredningsprosjektet som skal vurdere utfordringer og forbedringstiltak etter ulike feltutbyggingsprosjekter, herunder Goliat, vil gi nyttig læring som også kan brukes i dette utviklingsarbeidet.

Departementet ber om at dette utviklingsarbeidet prioriteres fremover og at en plan for arbeidet presenteres for departementet i høstens etatsstyringsmøte, 16. oktober i år. Det bes videre om at Petroleumstilsynet rapporterer tilbake om oppfølging og status i utviklingsarbeidet innen 2. mai 2019.

Konsesjonssystemet – gjennomgang av tildelingskriteriene

I stortingsmeldingen legges det til grunn at Arbeids- og sosialdepartementets og Petroleumstilsynets praktisering av tildelingskriteriene for utvinningstillatelser bør gjennomgås med jevne mellomrom for å sikre at hensynet til HMS ivaretas på en god måte. På denne måten kan erfaringer fra alvorlige hendelser og utviklingstrekk i næringen danne grunnlag for eventuelle justeringer av tildelingskriteriene og praktiseringen av disse. Departementet antar at den utlyste utredningen av ulike utbyggingsprosjekter også vil gi nyttig og læring og danne et godt grunnlag for en grundigere gjennomgang av tildelingskriteriene. En første vurdering av denne saken settes på dagsorden i etatsstyringsmøtet 16. oktober.

Styrket tilsyn mot fartøysaktiviteten

Regjeringen varslet i stortingsmeldingen at tilsynsinnsatsen mot fartøysaktiviteten på kontinentalsokkelen, innenfor rammen av petroleumsloven, skal styrkes, og arbeids- og sosialkomiteen støttet dette. Departementet ber at Petroleumstilsynet på etatsstyringsmøtet 16. oktober i år presenterer en plan for styrket oppfølging av fartøysaktivitet i norsk petroleumsvirksomhet og at det innen 2. mai 2019 rapporteres tilbake til departementet om dette arbeidet.

Bruk av sektorveileder i samfunnsøkonomisk analyse

For å forbedre kvaliteten på samfunnsøkonomiske analyser og bidra til bedre beslutningsgrunnlag i forkant av myndighetsbeslutninger, har regjeringen som kjent

utarbeidet en sektorveileder i samfunnsøkonomiske analyser for petroleumssektoren. Vi takker for Petroleumstilsynets bidrag i dette arbeidet. Veilederen ble ferdigstilt i juni 2018 og er nå offentliggjort på Olje- og energidepartementets nettsider. Departementet ber om at sektorveilederen legges til grunn i Petroleumstilsynets løpende arbeid. Vi ber videre om at Petroleumstilsynet innen 2. mai 2019 rapporterer tilbake til departementet om hvordan sektorveilederen følges opp av tilsynet.

Utvikling av tidsriktig risikobilde

I stortingsmeldingen signaliseres det at Petroleumstilsynet, i samarbeid med partene i næringen, Sikkerhetsforum og academia skal utvikle et mer tidsriktig risikobilde. Bakgrunnen for dette er at det i tillegg til de historiske dataene fra RNNP som legges frem hvert år, er behov for mer løpende informasjon om risiko for å få en bedre forståelse av trender og utfordringer. Departementet ber om at Petroleumstilsynet innen 2. mai 2019 oversender en statusrapport for dette arbeidet.

Videreutvikling av RNNP

RNNP utgjør det viktigste grunnlaget for felles virksomhetsforståelse av og kommunikasjon om risikonivået i petroleumsvirksomheten. Dette gjelder også kommunikasjon om HMS-nivået og HMS-utfordringer til departementet og Stortinget. RNNP er således et svært viktig grunnlag for myndighetenes og næringens videre prioriteringer og for politikkutforming når det gjelder HMS i petroleumsvirksomheten.

Som det fremgår av stortingsmeldingen er det behov for en videreutvikling og oppfølging av RNNP, herunder tiltak for å øke svarprosenten og sikre kvaliteten på spørreskjemaundersøkelsen og en vurdering av hvordan arbeidet med RNNP kan organiseres og styrkes for å sikre en balansert og presis bruk av resultater og analyser. Departementet er kjent med at Petroleumstilsynet allerede samarbeider med Statens arbeidsmiljøinstitutt (STAMI) om å utvikle en mer effektiv og brukervennlig behandling og rapportering av spørreskjemadataene fra RNNP-undersøkelsen. Det vil derfor også være hensiktsmessig om også STAMI deltar og bidrar i arbeidet med videreutvikling av RNNP. Arbeidet kan forankres i de etablerte partsarenaene for videreutvikling av RNNP og det må også vurderes hvordan andre bidragsytere eventuelt kan involveres. Departementet ber på dette grunnlag Petroleumstilsynet om å utarbeide forslag til prosess for videreutvikling av RNNP som kan presenteres for departementet i etatsstyringsmøtet 16. oktober i år. Vi ber også om en rapportering om status i dette arbeidet innen 2. mai i år.

Oppfølging i samarbeid mellom myndighetene og partene i næringen

Den partssammensatte arbeidsgruppen under ledelse av Ole Andreas Engen var enige om samarbeidstiltak for bedre oppfølging på en rekke områder, herunder læring og bedre utvikling av partssamarbeidet, deling av kunnskap og kompetanseutvikling om regelverksregimet. Det er positivt at slike samarbeidstiltak allerede er igangsatt i regi av Sikkerhetsforum og Regelverksforum. Vi ber om at Petroleumstilsynet i første omgang presenterer status for og resultater av dette samarbeidet i etatsstyringsmøtet 16. oktober i år.

Plan for oppfølging

Oppfølging av Meld. St. 12 (2017 – 2018) vil være et viktig tema i etatsstyringsdialogen mellom departementet og Petroleumstilsynet i tiden fremover. Saken settes bl.a. på dagsorden i etatsstyringsmøtene. I tråd med føringene foran ber vi i første omgang om følgende:

Til etatsstyringsmøtet 16. oktober i år:

- Petroleumstilsynet presenterer en plan for utviklingsarbeid for å tydeliggjøre og videreutvikle sin tilsynsstrategi og virkemiddelbruk med sikte på tydelig reaksjonsbruk og oppfølging av avvik og pålegg.
- Petroleumstilsynet presenterer plan for styrket oppfølging av fartøysaktivitet i norsk petroleumsvirksomhet.
- Petroleumstilsynet presenterer forslag til prosess for videreutvikling av RNNP.
- Petroleumstilsynet presenterer status for og resultater så langt av samarbeidsprosjekter mellom partene og myndighetene i oppfølgingen etter den partssammensatte gruppen i 2017.
- En første vurdering når det gjelder gjennomgang av tildelingskriteriene settes på dagsorden i møtet.

Innen 2. mai 2019:

- Petroleumstilsynet rapporterer om arbeidet med å tydeliggjøre og videreutvikle tilsynsstrategi og virkemiddelbruk med sikte på tydelig reaksjonsbruk og oppfølging av avvik og pålegg.
- Petroleumstilsynet rapporterer om etatens oppfølging av fartøysaktivitet i norsk petroleumsvirksomhet.
- Petroleumstilsynet rapporterer om etatens oppfølging av ny sektorveileder i samfunnsøkonomisk analyse.
- Petroleumstilsynet rapporterer om status i arbeidet med videreutvikling av RNNP.
- Petroleumstilsynet oversender statusrapport om utviklingen av et tidsriktig risikobilde.

Med hilsen

Ragnhild Nordaas (e.f.)
ekspedisjonssjef

Tone Kjeldsberg
fagdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer