



DET KONGELIGE
ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENT

Petroleumstilsynet
Postboks 599
4003 STAVANGER

Deres ref

Vår ref

Dato

20/4594-7

17. januar 2022

Tildelingsbrev 2022 – Petroleumstilsynet

1. INNLEDNING

Arbeids- og inkluderingsdepartementet viser til Prop. 1 S (2021–2022) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2021–2021), samt Innst. 15 S (2021–2022). Arbeids- og inkluderingsdepartementet gir i dette tildelingsbrevet de økonomiske rammene for Petroleumstilsynet og angir prioriteringer, mål og rapporteringskrav for 2022.

Tildelingsbrevet er, sammen med instruks om virksomhets- og økonomistyring, styrende for Petroleumstilsynets virksomhet og angir hvilke områder som har høyest prioritert i 2022. Det følger av dette at det i tillegg er oppgaver som skal utføres av tilsynet i 2022, som ikke er eksplisitt omtalt i tildelingsbrevet.

Erfaring tilsier at det også kan tilkomme saker som det ikke er tatt høyde for ved årets begynnelse som kan få stor oppmerksomhet og kreve betydelig innsats. Petroleumstilsynet skal derfor ha fleksibilitet til å kunne påta seg nye oppgaver på kort varsel enten disse er gitt av departementet, kommer som følge av endringer i næringen eller inntrufne uønskede hendelser. Ved eventuelle endringer som kan ha vesentlig innvirkning på ressursinnsatsen og måloppnåelsen i etaten, skal Petroleumstilsynet varsle departementet og iverksette avbøtende tiltak der det er mulig.

Dersom Petroleumstilsynet vurderer at det er vesentlige endringer i forutsetninger eller uklarheter i krav som formidles i tildelingsbrevet, har etaten et selvstendig ansvar for å ta saken opp med departementet.

Postadresse
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo
postmottak@aid.dep.no

Kontoradresse
Akersgata 64
www.aid.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
983 887 457

Avdeling
Arbeidsmiljø- og
sikkerhetsavdelingen

Saksbehandler
Miran Istvanic
22 24 86 44

Innhold

Tildelingsbrev 2022 – Petroleumstilsynet	1
1. INNLEDNING	1
2. LANGSIKTIGE MÅL OG STRATEGIER	3
3. MÅL OG PRIORITERINGER FOR 2022	4
3.1 Redusert risiko for storulykke i petroleumsvirksomheten.....	4
3.2 Virksomhetene arbeider systematisk med forebyggende arbeidsmiljø, -helse og sikkerhet og sørger for forsvarlige arbeidsforhold.....	5
3.3 Andre prioriterte oppgaver	6
3.4 Styringsinformasjon for målene angitt under 3.1 og 3.2	7
4. BEVILGNING OG TILDELT BELØP	8
4.1 Budsjetttrammer	8
4.2 Bevilgningsmessige forutsetninger	8
5 FELLESFØRINGER FOR 2022	9
6 ÅRSRAPPORTERING	9
6.1 Årsrapport for 2022	9
7 DIALOG OG PLANLAGTE MØTER.....	10

Vedlegg:

1. Budsjettfullmakter
2. Rapporteringsoversikt
3. Møteplan for styringsdialogen
4. Forklaringsvariabler
5. Årshjul for fagmøter

2. LANGSIKTIGE MÅL OG STRATEGIER

Petroleumstilsynet skal legge premisser for og følge opp at aktørene holdet er høyt nivå med hensyn til sikkerhet, helse og arbeidsmiljø samt sikring. Petroleumstilsynet skal, å et faglig og selvstendig grunnlag, følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten ivaretar sitt ansvar etter petroleumslovgivingen, arbeidsmiljølovgivningen og øvrig relevant regelverk som er tillagt Petroleumstilsynets myndighet.

Ambisjon om at norsk petroleumsvirksomhet skal være verdensledende på HMS ligger fast. Petroleumstilsynets innsats skal støtte opp om målet i budsjettproposisjonen for 2022 om et omstillingsdyktig arbeidsliv med høy sysselsetting, og et sikkert og seriøst arbeidsliv. Petroleumstilsynet skal ha et oppdatert og helhetlig bilde av arbeidsmiljø- og sikkerhetstilstanden innen sitt ansvarsområde, og skal gjennom eget arbeid og basert på kvalitetssikret kunnskap bidra til et godt faglig grunnlag for politikktutforming og forvaltning på området.

Et velfungerende partssamarbeid er en viktig bærebjelke i et godt arbeidsliv og i det norske HMS-regimet. Petroleumstilsynet skal bidra til et godt partssamarbeid, følge tett med på utviklingstrekk og endrede risikoforhold, og bidra til en felles forståelse og økt læring på tvers av næringen.

Det er viktig at Petroleumstilsynet har tillit og troverdighet i offentligheten for å kunne ivareta sitt samfunnsoppdrag. Derfor er det avgjørende at grunnlaget for tilsynets myndighetsutøvelse framkommer gjennom tydelige prioriteringer og enhetlig praksis. Det skal være høy kvalitet i Petroleumstilsynets arbeidsprosesser, fra utforming av kunnskapsgrunnlag til risikovurderinger, prioriteringer og virkemiddel- og reaksjonsbruk. Det er aktørene i petroleumsvirksomheten som er ansvarlig for at virksomheten til enhver tid er forsvarlig og i tråd med regelverket. Petroleumstilsynets oppfølging av næringen skal være risikobasert ved at innsatsen tilpasses og rettes inn mot de virksomheter og forhold hvor risikoen for storulykker, skader og yrkessykdom vurderes å være størst. Petroleumstilsynet skal etter risikovurderinger og en helhetlig tilnærming finne en riktig balanse av sin innsats mot de ulike fasene av petroleumsvirksomheten.

Petroleumstilsynet skal vektlegge at aktørene arbeider systematisk med kontinuerlig forbedring, også i perioder med omstilling og effektivisering. Det er viktig at tilsynet tilstreber å være i forkant av de utfordringene petroleumssektoren står overfor, både når det gjelder å identifisere utfordringene og å tydeliggjøre forventninger til hvordan disse skal følges opp av næringen.

Særlige prioriteringer

Petroleumstilsynet skal være en sterk og tydelig tilsynsmyndighet som gjennom utøvelsen av myndighetsrollen sikrer nødvendig tillit, legitimitet og autoritet.

Petroleumstilsynets virkemiddel- og reaksjonsbruk skal være basert på risiko og alvorlighetsgrad. Petroleumstilsynet skal benytte hele bredden av sine reaksjonsmidler,

herunder overtredelsesgebyr. Reaksjonsbruken skal innrettes slik at den i størst mulig grad bidrar til økt etterlevelse hos virksomheter som bryter regelverket. Tilsynet skal ha systemer for systematisk og enhetlig bruk, slik at det tydelig framgår at terskelen for sterke reaksjoner senkes ved økt alvorlighetsgrad og risiko.

Petroleumstilsynet skal kontrollere at selskapene etterfølger pålegg og korrigerer avvik innen rimelig tid. Petroleumstilsynet skal videreutvikle systemet for oppfølging, hvor blant annet avvikenes alvorlighetsgrad framgår. Systemet skal også inneholde rutiner og retningslinjer for å vise hvilke vurderinger som er utført med hensyn til om et avvik skal følges opp, hvilke reaksjonsmidler som eventuelt skal benyttes og hvordan tidsfrister for korrigerer settes.

3. MÅL OG PRIORITERINGER FOR 2022

Petroleumstilsynets innsats i 2022 skal bidra til følgende delmål i Prop. 1 S / Prop. 1 S Tillegg 1:

- Redusert risiko for storulykke i petroleumsvirksomheten
- Bedre forebyggende arbeid i virksomhetene

På bakgrunn av dette skal Petroleumstilsynet i 2022 prioritere de målene (3.1.–3.2) som er angitt nedenfor. Petroleumstilsynets innsats rettet mot målene må ses i sammenheng, ettersom innsatsen rettet mot ett av målene også vil kunne bidra til de andre målene.

Petroleumstilsynets økte bevilgning i 2022 skal bidra til en styrket oppfølging av sikkerheten i petroleumsvirksomheten, herunder en styrket oppfølging av alvorlige hendelser. Tilsynets kapasitet, kompetanse og systemer for informasjonsdeling og samhandling med næringen for økt læring etter hendelser styrkes.

3.1 Redusert risiko for storulykke i petroleumsvirksomheten

Storulykkeindikatoren i RNNP, som reflekterer både antall alvorlige hendelser og hendelsenes potensial ut fra et storulykkeperspektiv viser en langsiktig positiv utvikling. Resultatene for 2020 viser imidlertid blant annet en økning i antall hendelser med storulykkepotensial for landanleggene. Selv om det er utfordrende å trekke entydige konklusjoner om utviklingen, vil erfaringsoverføring og systematisk forebyggende arbeid i næringen være avgjørende for en fortsatt positiv utvikling i sikkerhetsnivået både på sokkelen og på landanleggene.

Petroleumstilsynet skal i 2022 følge utviklingen tett, og gjennom sin oppfølging og tilsynsvirksomhet bidra til at virksomhetene aktivt og kontinuerlig jobber for å ivareta sitt ansvar og arbeider systematisk med å forebygge og redusere storulykkerisiko.

Forebygging av storulykker er en forutsetning for å kunne drive forsvarlig. Petroleumstilsynet skal følge opp at virksomhetene ivaretar sitt ansvar for identifisering og håndtering av

sikkerhetskritiske forhold som påvirker storulykkesrisiko, og valg av løsninger som er avgjørende for å sikre forsvarlig virksomhet. Petroleumstilsynet skal videre følge utviklingen knyttet til mulige langsiktige konsekvenser for risikonivået der kritiske funksjoner for drift og vedlikehold på innretninger og anlegg rammes. Petroleumstilsynet må systematisk vurdere og tilpasse nødvendig oppfølging av næringen.

Granskinger av hendelsesforløp og årsakssammenhenger er en viktig kilde til læring og bedre forebygging av blant annet storulykker. Petroleumstilsynet skal gjennom forbedret oppfølging av alvorlige hendelser, bedre brukerrettet kunnskapsdeling, tydelige prioriteringer og virkemiddel- og reaksjonsbruk bidra til økt læring og forbedring i næringen.

3.2 Virksomhetene arbeider systematisk med forebyggende arbeidsmiljø, -helse og sikkerhet og sørger for forsvarlige arbeidsforhold

Risikoen knyttet til arbeidsmiljø i petroleumsvirksomheten har i hovedsak hatt en positiv utvikling, men næringen har fortsatt enkelte arbeidsmiljøutfordringer. RNNP viser blant annet fram til 2014 en jevn positiv utvikling knyttet til personskader, mens det de siste 5 årene har vært en mer varierende utvikling. Det har samtidig vært et økende antall varsler og bekymringsmeldinger de siste årene knyttet til omstilling og effektivisering.

Petroleumstilsynet skal følge opp at virksomhetene arbeider systematisk for å kartlegge og identifiserte risikoområder og -grupper, og at målrettede tiltak iverksettes slik at virksomhetene ivaretar sitt ansvar for å forebygge og redusere arbeidsmiljørisiko.

Petroleumstilsynet skal innenfor sitt område følge opp at virksomhetene ivaretar sitt ansvar for å etterleve vilkårene for innleie fra bemanningsforetak og kravet til likebehandling ved utleie av arbeidstakere. Der det er naturlig skal Petroleumstilsynet samarbeide med Arbeidstilsynet og Luftfartstilsynet, slik at myndighetenes oppfølging og praksis overfor virksomhetene blir mest mulig ensartet, og kompetanse og ressurser utnyttes effektivt.

Etatenes felles oppfølging av IA-arbeidsmiljøsatsingen

Arbeidstilsynet, Petroleumstilsynet, STAMI og Arbeids- og velferdsetaten skal i fellesskap fortsette å videreutvikle arbeidsmiljøsatsingen etter gitte mål og retningslinjer.

Etatene skal styrke og tilgjengeliggjøre kunnskapsgrunnlaget knyttet til arbeidsmiljøforhold av betydning for sykefravær og frafall. Arbeidsmiljøportalen skal være det sentrale felles virkemiddelet for å nå bransjene og virksomhetene med relevant kunnskap og verktøy. Gjennom de etablerte arbeidsrutiner og samhandlingsarenaer, skal etatene sikre god og effektiv videreutvikling og drift av satsingen fremover.

Etatene skal innen 15. mars 2023 utarbeide en felles rapport for 2022 hvor de redegjør for status og videre planer i arbeidet med arbeidsmiljøsatsingen. Rapporten skal redegjøre for den samlede innsatsen, samarbeidet mellom etatene og for hver etats bidrag. Arbeidstilsynet skal koordinere arbeidet med rapporten.

Særskilt om Petroleumstilsynets oppfølging av arbeidsmiljøetsatsingen

Petroleumstilsynet skal i samarbeid med Arbeidstilsynet, STAMI og Arbeids- og velferdsetaten bidra til å videreutvikle arbeidsmiljøportalen og innta en aktiv rolle knyttet til veivising og bransjespesifikk erfaringsutveksling innen IA-avtalens prioriterte områder.

3.3 Andre prioriterte oppgaver

Nye ansvarsområder

Petroleumstilsynet er delegert forvaltningsansvaret for lov 4. juni 2010 nr. 21 om fornybar energiproduksjon til havs (havenergilova) § 5-1 fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet. Petroleumstilsynet skal utvikle og ferdigstille regelverk og metoder for oppfølging for havenergi som reflekterer de aktuelle risikoforhold i næringen.

Petroleumstilsynet skal videreutvikle kunnskapsgrunnlaget for oppfølging av CO₂-transport og -lagring, med hensyn til fremtidig tilsyn med slik virksomhet.

Samarbeid med andre myndigheter

Petroleumstilsynet skal fortsette samarbeidet med STAMI om utvikling av rapportering og analyse av data fra RNNP-undersøkelsen. Petroleumstilsynet skal, der det er naturlig, også samarbeide med Arbeidstilsynet for kunnskaps- og erfaringsdeling, herunder oppfølging av leverandørindustrien i petroleumsnæringen. Petroleumstilsynet skal samarbeide og i nødvendig grad samhandle med andre offentlige myndigheter på tilgrensende ansvarsområder, herunder bidra til at eventuelle grenseflatespørsmål mellom myndighetsområder blir omforent og avklart.

Regelverksutvikling

Petroleumstilsynet skal sørge for å vedlikeholde og videreutvikle det helhetlige og risikobaserte HMS-regelverket innen sitt ansvarsområde i nær dialog med partene i arbeidslivet. Regelverket skal være tilpasset utfordringene i næringen og være lett å forstå. Regelverksinitiativer, og kost-/nyttevurderinger av disse, skal drøftes i Regelverksforum. Drøfting i forumet skal skje både før og etter alminnelig høring av konkrete forslag. Vesentlige endringer i regelverksanvendelsen eller tilsynspraksis må på forhånd søkes forankret i berørte sektorer og organisasjoner.

Petroleumstilsynet må være særlig oppmerksom på, og ivareta forpliktelser i henhold til EØS-avtalen. Petroleumstilsynet skal følge opp nasjonalt og internasjonalt regelverks- og standardiseringsarbeid som påvirker HMS-nivået i petroleumsvirksomheten slik at standardene er oppdaterte og behovet for bruk av disse som referanser i regelverket ivaretas. Se også under nye ansvarsområder.

Regelverksinitiativer skal i nødvendig grad forankres i departementet. Det vises også til instruks for virksomhets- og økonomistyring for Petroleumstilsynet.

3.4 Styringsinformasjon for målene angitt under 3.1 og 3.2

Departementet legger vekt på styringsinformasjon som viser sammenhengen mellom etatens innsats og måloppnåelse, som sannsynliggjør effekter av etatens arbeid og viser vurderinger av ressurseffektivitet. Departementet vil rette særlig oppmerksomhet mot styringsinformasjon om kvaliteten i etatens interne arbeidsprosesser.

Petroleumstilsynet skal i 2022 arbeide videre med utvikling av vurderinger, målinger og dokumentasjon knyttet til bruk av virkemidler og reaksjoner. Petroleumstilsynet skal legge vekt på å videreutvikle et system for oppfølging av at avvik korrigeres og pålegg etterleves, jf. pkt. 2 om særlige prioriteringer.

For kvantitative data vises bl.a. til vedlegg om forklaringsvariabler. Det er i tillegg nødvendig at etaten gjør kvalitative vurderinger av sammenhenger og forklaringer knyttet til resultater og samlet måloppnåelse, jf. også punkt 6 om årsrapportering.

Petroleumstilsynet skal i 2022 også fortsette arbeidet med utvikling av målemetoder for oppnådd effekt av etatens virkemiddelbruk. Vurdering av effekter skal gjøres ved bruk av både kvantitative målemetoder og kvalitativ analyse. Videreutvikling av styringsinformasjonen skal hensynta en god sammenheng mellom mål, prioriteringer og rapportering av styringsinformasjon.

4. BEVILGNING OG TILDELT BELØP

4.1 Budsjettrammer

Utgifter

Følgende midler stilles til disposisjon for Petroleumstilsynet i 2022:

Kap. 642 Petroleumstilsynet

Post	Betegnelse	Kroner
1	Driftsutgifter, <i>kan nyttes under post 21</i>	322 025 000
21	Spesielle driftsutgifter	31 610 000
Sum	Kap. 642 Petroleumstilsynet	353 635 000

Inntekter

Følgende inntekter forutsettes inntjent i 2022:

Kap. 3642 Petroleumstilsynet

Post	Betegnelse	Kroner
2	Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet	8 230 000
3	Gebyr tilsyn	79 820 000
Sum	Kap. 3642 Petroleumstilsynet	88 050 000

Kap. 5571 Sektoravgift under Arbeids- og inkluderingsdepartementet

Post	Betegnelse	Kroner
70	Petroleumstilsynet – sektoravgift	128 710 000
Sum	Kap. 5571 Sektoravgift under Arbeids- og inkluderingsdepartementet	128 710 000

4.2 Bevilgningsmessige forutsetninger

Endringer under kap. 642, post 01:

Bevilgningen er styrket med 15 mill. kroner knyttet til satsing på styrket oppfølging av alvorlige hendelser i petroleumsvirksomheten, jf. også endringer under kap. 5571.70.

Bevilgningen er videre styrket med 5 mill. kroner til økt innsats for sikkerheten i petroleumsvirksomheten knyttet til den ikke-refunderbare delen av bevilgningen.

Bevilgningen er også økt med 5,7 mill. kroner som følge av forventet pensjonspremie til Statens pensjonskasse, inklusive arbeidsgiveravgift av dette.

Bevilgningen er redusert med 0,2 mill. kroner knyttet til opprettelse av et samordningskontor for markedstilsyn.

Bevilgningen er redusert med 10,6 mill. kroner knyttet til avsluttet 4-årig satsing rettet mot IKT-sikkerhet i petroleumsvirksomheten.

Bevilgningen er redusert med 1 mil. kroner knyttet til gevinstrealisering ved reduserte reiseutgifter.

Endringer under kap. 5571, post 70:

Bevilgningen er økt med 17 mill. kroner (inkl. mva.) knyttet til satsing på styrket oppfølging av alvorlige hendelser i petroleumsvirksomheten, jf. også endringer under kap. 642.01.

Bevilgningen er redusert med 12.8 mill. kroner (inkl. mva.) knyttet til avsluttet 4-årig satsing rettet mot IKT-sikkerhet i petroleumsvirksomheten.

Øvrige endringer:

Bevilgningen er justert for lønns- og prisjusteringer og justeringer som følge av ABE-reformen.

5 FELLESFØRINGER FOR 2022

Konsulentbruk

Arbeidet med effektivisering utgjør en integrert del av den ordinære styringsdialogen mellom departement og virksomhet, og følger de alminnelige prinsippene for styring i staten. I 2022 skal Petroleumstilsynet arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Utover informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes. Petroleumstilsynet skal rapportere om konsulentbruken i årsrapporten for 2022.

Lærlinger

Statlige virksomheter skal knytte til seg lærlinger. Antall lærlinger skal stå i et rimelig forhold til virksomhetens størrelse. Virksomheter med mer enn 75 ansatte skal til enhver tid ha minst en lærling, og større virksomheter bør ha ambisjon om flere enn en lærling.

Petroleumstilsynet skal også årlig vurdere om det er mulig å tilby opplæring i nye lærefag og om en kan øke antall lærlinger. Alle statlige virksomheter skal tilknyttes opplæringskontoret OK stat eller et annet opplæringskontor.

I årsrapporten skal Petroleumstilsynet rapportere følgende:

Antall lærlinger, om det er vurdert å øke antall lærlinger og eventuelt innen hvilke fag, uavhengig av opplæringskontor virksomheten er knyttet til. Virksomheter som ikke har oppfylt kravene, må redegjøre for årsaken til dette og hva de har gjort for å oppfylle kravene.

Kommunal- og distriktsdepartementet vil sende ut et rundskriv med utfyllende informasjon om fellesføringene og hvordan virksomhetene skal rapportere i årsrapporten. Rundskrivet vil bli ettersendt så snart det foreligger.

6 ÅRSRAPPORTERING

6.1 Årsrapport for 2022

Årsrapport for 2022 skal sendes departementet og Riksrevisjonen innen 15. mars 2023.

Årsrapporten skal gi et dekkende bilde av etatens innsats og ressursbruk, og etatens vurdering av egen måloppnåelse.

Måloppnåelse og effekt av etatens virkemiddelbruk skal framgå av kvalitative vurderinger og analyser for prioriterte oppgaver/tema under hvert av målene 3.1-3.2 og de særlige prioriteringene under pkt. 2. Analyser skal inneholde kvantitative data der etaten har gjennomført målinger og har tilgjengelig datagrunnlag, herunder bl.a. fra brukerundersøkelser, aktuelle tilsynsdata og evalueringer, jf. punkt 3.4 og vedlegg 4 om forklaringsvariabler.

I Årsrapportens kap. IV skal det inngå en overordnet vurdering og status (inkl. vesentlige endringer) for styringssystemer og kontroll, herunder kontroll med IKT-sikkerhet og rapportering på hvordan etaten arbeider med å kvalitetssikre egne sentrale arbeidsprosesser. Det skal rapporteres på plan for og funn ved gjennomførte evalueringer på etatens innsatsområder. Ved vesentlige endringer i ressursinnsatsen, eller andre endringer som i vesentlig grad påvirker måloppnåelsen, skal det gis en overordnet redegjørelse av etatens håndtering av dette. Det rapporteres også for gjennomførte effektiviserings- og digitaliseringstiltak/gevinstrealisering, samt rapportering knyttet til fellesføringer.

Det vises for øvrig til veiledningsmateriale om årsrapportering for statlige virksomheter utarbeidet av Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ).

7 DIALOG OG PLANLAGTE MØTER

Møteplan mellom Petroleumstilsynet og departementet for 2021 framgår av vedlegg 3.

Med hilsen

Eli Telhaug (e.f.)
departementsråd

Ragnhild Nordaas
ekspedisjonssjef

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer