

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn med Gassco sin styring og gjennomføring av bemannede undervannsoperasjoner på Kalstø ilandføringsanlegg	Aktivitetsnummer 003000037
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-L	Oppgaveleder Øyvind Loennechen
Deltakere i revisjonslaget Bjarne Sandvik, Bjarte Rødne, Øyvind Loennechen	Dato 08.11.2022

1 Innledning

Vi førte tilsyn i form av en verifikasjon om bord på MS Risøy under dykkeoperasjoner på Kalstø den 1. juni 2022 med oppfølgende revisjon av Gassco sitt system for styring av dykkeaktivitetene og ansvarlig organisasjon på Bygnes den 13. juni 2022.

Gassco bidro med god kommunikasjon og tilrettelegging av tilsynet, slik at det var mulig å utføre verifikasjon om bord på MS Risøy tidligere enn opprinnelig planlagt.

2 Bakgrunn

Det utføres dykkeoperasjoner i forbindelse med inspeksjon og vedlikeholdsarbeid av kulvert for ilandføringen av gass på Kalstø. Dette har vært en gjentakende aktivitet som har pågått siden ferdigstilling av kulverten i 1982.

Gassco sin funksjon er å være en nøytral og uavhengig operatør for drift av transportsystemets infrastruktur for gass på vegne av eierne frem til forbrukerne. Gassco er ikke medeier i infrastrukturen. Gassco ble ved opprettelsen i 2001 pålagt å bruke eksisterende operatører som teknisk tjenesteytere (Technical Service Providers (TSP)). Det eksisterer i dag 3 tekniske tjenesteytere for Gassco hvorav Equinor er TSP for bemannede dykkeoperasjoner.

3 Mål

Målet med tilsynet er å verifisere at Gassco sin styring og gjennomføring av bemannede undervannsoperasjoner er i samsvar med regelverkets krav.

4 Resultat

Dykkingen på Kalstø kjennetegnes ved at de samme partene har erfaring med hverandre over flere år. Dykkerarbeidet med Kalstø kulverten baserer seg på erfaring og tillit til Gassco sin Technical Service Provider (TSP) sitt styringssystem samt kjennskap og innarbeidede rutiner mellom partene. Gassco har ikke utarbeidet et eget styringsdokument spesifikt for dykkeoperasjoner ved landanlegg. All dykking i Gassco styres av dokument AM-784, Gassco management of manned underwater operations.

Dykkeroppdraget på Kalstø tildeles dykkeleverandøren direkte fra TSP.

Det ble identifisert ett avvik og ett forbedringspunkt knyttet til:

- Avvik
 - 5.1.1 Mangelfull konkretisering av ansvar og myndighet for bemannede undervannsoperasjoner
- Forbedringspunkt
 - 5.2.1 Mangler ved krav til kvalifikasjoner og kompetanse

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylning av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylning av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Mangelfull konkretisering av ansvar og myndighet for bemannede undervannsoperasjoner

Avvik

Gassco har ikke konkretisert interne krav til egen- og dykkeleverandørens organisasjoner med tanke på roller og ansvar som inngår i styring av bemannede undervannsoperasjoner.

Begrunnelse

Det er ikke sikret at Gassco sitt styrende dokument «Gassco management of Manned Underwater Operations» er utformet og brukt slik at den oppfyller sine tiltenkte

funksjoner. Ansvar og myndighet skal være entydig definert og samordnet til enhver tid.

Eksempler på mangelfull konkretisering av ansvar og myndighet for styring av bemannede undervannsoperasjoner:

- Teknisk Operasjonell Forskrift er ikke beskrevet som styrende for dykkingen på landanlegg.
- Gassco har ikke tydeliggjort rolle- og oppgavefordelingen mellom TSP, intern og ekstern Technical Authorities (TA), ansvarlig dykkelege(r) og egen organisasjon slik at det er entydig definert og samordnet hvem som er ansvarlig for å utføre Operatørens rolle. Dette inkluderer aktiviteter i henhold til regelverkets krav som eksempelvis søknad om samtykke til dykking, rapportering, meldinger, avvik og behandling av unntak.
- Gjennom intervjuer beskrev Gassco NUI som en alternativ ressurs for styring av dykkeoperasjoner der de ikke ønsker å benytte den aktuelle TSP avtalen for dykking uten at dette er beskrevet i styrende dokument for dykking i Gassco.
- Funksjoner i organiseringen stemmer ikke med rollenavn i Gassco styrende dokumentasjon sin beskrivelse av organisasjonen. Disse er blant annet dykkelegen(e), QHSE funksjonene og Diving Advisor (ikke TA) som normalt er sentrale funksjoner.
- Gassco har ikke vurdert bruken av den eksterne Technical Authority (TA) organisasjonen (NUI AS), sine ressursers rolle i Gassco, opp mot NUI sine andre industrioppdrag i Gassco sin leverandørkjede. NUI sin organisasjon innehar ulike roller hos Gassco, TSP og dykkerleverandøren samtidig. Observerte eksempler på berøringspunkter som normalt vil kreve vurdering av uavhengighet:
 - Gassco er en av flere eiere i NUI gjennom Operatørenes Forening for Hyperbar Mottaksberedskap (OFHB).
 - Gassco Diving TA er også NUI sin direktør
 - Gassco sin dykkelege er en av to dykkeleger fra NUI – dette varierer med hvem som er dykkeleverandøren
 - Dykkerleverandøren (SubseaPartner AS) sin ansvarlige dykkelege er tilknyttet NUI som dykkelege

- TSP bruker også dykkerrepresentanter fra NUI når de jobber for Gassco (fungerer som TSP sin dykkerepresentant på MS Risøy under operasjon)
- NUI utfører verifikasjon av TSP på vegne av Gassco (også i tilfeller der de selv er leverandør til TSP)

Krav

Rammeforskriften § 19 med veiledning se andre og fjerde avsnitt.

Styringsforskriften § 6 om styring av helse, miljø og sikkerhet

Styringsforskriften § 8 om interne krav

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Mangler ved krav til kvalifikasjoner og kompetanse

Forbedringspunkt

Gassco synes ikke å ha satt tilstrekkelige og konkrete krav til kvalifikasjoner og kompetanse for sitt personell med særlig ansvar for dykking.

Begrunnelse

Vi observerte mangler i Gassco sine formelle krav til kvalifikasjoner og kompetanse for personell med særlig og overordnet ansvar for dykking i Asset Management organisasjonen.

- Ved gjennomgang av dokumentasjon, direkte spørsmål i åpningsmøtet og påfølgende intervjuer fremkom det at Gassco sitt styringssystem ikke hadde krav til eksempelvis 40t HMS / AML kurs og kurs i regelverkskompetanse, samt krav til oppdatering av kompetansen, for personell med særlig og overordnet ansvar for dykking.
- Gassco sin bestillerkompetanse for dykking i organisasjonen er lagt til Technical Authority Pipelines. Den ansvarlige personen på tilsynstidspunktet ble vurdert til å ha relevant erfaring og bakgrunn til å ivareta Gassco sin bestillerkompetanse, men formelle krav til hvilken kompetanse funksjonen skal inneha var ikke fastsatt i Gassco sitt styringssystem.
- Det ble avklart ved dokumentgjennomgang og i intervjuer at Gassco ikke har lagt oversendt IOGP krav til dykkerepresentanter (IOGP 431) på anlegg til grunn. Denne retningslinjen ligger som informativ referanse i NORSOK U-100, men det er ikke foretatt GAP-analyse for å kunne vurdere om kompetansen i selskapet er i henhold til retningslinjen.

- Gassco har ikke satt kompetansekrav til dykkeleder. For dykkelederne om bord på MS Risøy var dette likevel ivaretatt av dykkeleverandøren ved at de hadde IMCA Dykkeleder sertifikat.
- Gassco har ikke satt krav til regelverksopplæring (RVK og NORSOK kurs) for dykkesjef og dykkeleder.

Krav

For dykking på landanlegg: Teknisk og operasjonell forskrift § 50 om kompetanse og § 51 om opplæring i sikkerhet og arbeidsmiljø.

For annen dykking som beskrevet i Gassco sitt styringssystem: Aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse og § 22 om opplæring i sikkerhet og arbeidsmiljø etter arbeidsmiljøloven

6 Deltakere fra oss

Øyvind Loennechen	fagområde Logistikk & beredskap	(oppgaveleder)
Bjarte Rødne	fagområde Logistikk & beredskap	
Bjarne Sandvik	fagområde Logistikk & beredskap	

7 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

1. Dokumentliste Ptil tilsyn Kalstø dykking juni 2022
2. 1.1 Gassco organisering dykkeoperasjoner.pptx presentasjon 13. juni 2022
3. 3.1 AM-784, Rev. 1 Gassco management of manned underwater operations
4. 4.1 22-579463-QHSE-PRO-001, Rev A SubseaPartner Operasjonell nødprosedyre
5. 5.1 Equinor TSP – IOGP 431, 2009 (Nov) Diving worksite representative
6. AM-2177, Rev. 2 Utøvelse av påseplikten
7. AM-776, Rev. 7 Samarbeidsprosedyre mellom Gassco og TSP Equinor
8. 22-579463-QHSE-REP-001, Rev. 1 HAZOP Rapport – Kalstø IMR 2022

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell