

ENDRINGSFORSKRIFT AKTIVITETSFORSKRIFTEN 2013 – FASE 1

Forskrift om endring i forskrift om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (aktivitetsforskriften).

Fastsatt av Petroleumstilsynet 23. desember 2013 i medhold av lov 29. november 1996 nr. 72 om petroleumsvirksomhet § 10-18, lov 17. juni 2005 nr. 62 om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv. §§ 1-3, 2-2, 3-2, 3-3, 3-5, 4-2, 4-3, 4-5, 4-6, og forskrift 12. februar 2010 nr. 158 om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten med mer § 68 første ledd bokstav c.

I

I forskrift 29. april 2010 nr. 613 om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (aktivitetsforskriften) gjøres følgende endringer:

§ 25 Bruk av innretninger

Første ledd siste setning skal lyde:

Bruken skal til enhver tid være i samsvar med innretningens tekniske tilstand og de forutsetningene for bruk som er lagt til grunn for forsvarlig virksomhet.

Begrunnelse

Forutsetninger for bruk kan ikke avgrenses til forutsetninger i analysene, men må dekke alle forhold som er av betydning for risikonivået og/eller barrierenes ytelse.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ingen.

§ 26 Sikkerhetssystemer

Første ledd skal lyde:

Det skal fastsettes på forhånd hvilke tiltak og begrensninger som er nødvendige for å opprettholde sikkerhetssystemers barrierefunksjon ved overføring, utkobling eller annen svekkelse. De kompensende tiltakene skal settes i verk så raskt som mulig når slik svekkelse oppstår.

Andre ledd skal lyde:

Status for sikkerhetssystemer skal være kjent og tilgjengelig for relevant personell til enhver tid.

Begrunnelse

Tilsyn har vist at det er behov for å klargjøre begrepet sikkerhetssystemer, slik at forståelsen er i samsvar med regelverkets intensjon.

Endringsforslaget må ses i sammenheng med styringsforskriften § 5, som sier at det skal være kjent hvilke barrierer som er ute av funksjon eller er svekket, og at den ansvarlige skal sette i verk nødvendige tiltak for å rette opp eller kompensere for manglende eller svekkede barrierer.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ingen.

§ 29a Lagring, håndtering og bruk av eksplosiv vare

Ny paragraf skal lyde:

Det skal sikres at eksplosiv vare som kan utgjøre en fare, på en enkel måte kan håndteres og fjernes ved en fare- og ulykkessituasjon.

ENDRINGSFORSKRIFT AKTIVITETSFORSKRIFTEN 2013 – FASE 1

Eksplosiv vare skal være sikret slik at den ikke utilsiktet går av under lagring, håndtering og bruk.

Begrunnelse

Innholdet i paragrafen står i dag i innretningsforskriften § 16 om brann- og eksplosjonsfarlige varer, men foreslås flyttet hit da dette vurderes som aktivitetskrav. Terminologien ”lagring, håndtering og bruk” samt ”eksplosiv vare” er en harmonisering med begrepsbruken i landregelverket.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ingen.

§ 47 Vedlikeholdsprogram

Første ledd skal lyde:

Feilmodi som kan utgjøre en helse-, miljø- eller sikkerhetsrisiko, jf. § 46,(videre som før)

Begrunnelse

Endringen foreslås for å være i henhold til ordlyden i § 50 femte ledd.

§ 50 Særskilte krav til tilstandskontroll av konstruksjoner, maritime systemer og rørledningssystemer

Femte ledd skal lyde:

På rørledningssystemer der feilmodi kan utgjøre en miljø- eller sikkerhetsrisiko, jf. § 46, skal det utføres inspeksjoner for å følge opp mulige feilmodi som kan påvirke integriteten i rørledningssystemet.

Begrunnelse

Nåværende siste setning i femte ledd, ”Deler av rørledningssystemet, der liggetilstanden eller andre forhold kan gi høy belastning, skal også kontrolleres”, tas ut fordi den er omfattet av første setning. For øvrig innarbeidelse av et par forbedringsforslag mottatt i offentlig høring.

Siste ledd skal lyde:

Den første inspeksjonen skal utføres etter vedlikeholdsprogrammet som nevnt i § 47. Tidspunktet skal være basert på de gjennomførte risikovurderingene, jf. § 46.

Begrunnelse

Nåværende krav er at første inspeksjon skal skje senest to år etter at systemet er tatt i bruk. Sikkerhetsmessig er det en bedre løsning at valg av tidspunkt for første inspeksjon baserer seg på risikovurderinger i forbindelse med klassifisering.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Forenkling.

§ 85 Brønnbarrierer

Nytt tredje ledd skal lyde:

Det skal være pumpe- og væskekapasitet tilgjengelig på innretningen og eller på fartøy ved utførelse av tung brønnintervensjon. Behovet for pumpe- og væskekapasitet ved utførelse av lett brønnintervensjon skal inngå i den aktivitetspesifikke risikovurderingen.

Nåværende tredje ledd blir siste ledd.

ENDRINGSFORSKRIFT AKTIVITETSFORSKRIFTEN 2013 – FASE 1

Begrunnelse

Oppfølging har vist at det er behov for å tydeliggjøre kravene til brønnkontrollutstyr ved utføring av brønnintervensjon, at kravene gjelder ved *alle* typer brønnintervensjoner. Ny tekst er justert i forhold til oppdatert versjon av Norsok D-010 om risikoreduserende tiltak ved brønnintervensjon.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Det vil kunne være tilfeller av lett brønnintervensjon som medfører noen økte kostnader ved mobilisering av utstyr. Disse økte kostnadene kan forekomme når det er nødvendig å iverksette kompenserende tiltak for å ivareta gjenværende risiko ved lett brønnintervensjon.

§ 88 Sikring av brønner

Nytt andre ledd skal lyde:

Letebrønner som påbegynnes etter xx.xx.2013 (dvs. endringsforskriftens ikrafttredelse), skal ikke midlertidig forlates utover to år. I utvinningsbrønner som forlates etter xx.xx.2013 (dvs. endringsforskriftens ikrafttredelse) skal hydrokarbonførende soner plugges og forlates permanent innen tre år dersom brønnen ikke overvåkes kontinuerlig.

Nåværende andre ledd blir tredje ledd osv.

Begrunnelse

Det er i dag et større antall brønner som ikke er permanent plagget og forlatt, med de sikkerhetsmessige utfordringer dette innebærer. Operasjonell risiko og tekniske utfordringer ved gjennomføring av pluggeoperasjonen øker med tiden brønnene står midlertidig forlatt. I vårt brønnintegritetsprosjekt for midlertidig forlatte brønner kom det frem at 10 prosent av totalt 193 brønner har alvorlige sikkerhetsmessige utfordringer, og 32 prosent som har mindre sikkerhetsmessige utfordringer.

Dette utgjør en endring for letebrønner som tidligere ble midlertidig forlatt i lengre tid, mens for utvinningsbrønner er teksten justert i forhold til mottatte høringskommentarer og oppdatert versjon av NORSOK D-010 om midlertidig forlating av brønner.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Den foreslåtte endringen vil ha økonomiske og administrative konsekvenser ved at kostnadene med å sikre brønnene ikke kan skyves ut "på ubestemt tid". Underveis i behandlingen av endringen ble kravet justert til ikke å omfatte brønner som er kontinuerlig overvåket. Dermed vil forslaget i mindre grad kunne gi økt press i markedet for mobile innretninger. Samtidig viser erfaringer i industrien at det kan gi økte kostnader å utsette pluggingen i lengre tid i tillegg til den sikkerhetsmessige utfordringen. Kommentar fra næringen er innarbeidet, men med en tre års frist for plugging og forlating (næringen har foreslått fem år), sammen med kontinuerlig overvåking som et alternativ.

§ 94 Tidsbestemmelser

Paragrafen bokstav a til og med d skal lyde:

Følgende tidsbestemmelser skal gjelde ved utføring av bemannede undervannsoperasjoner:

a) opphold på arbeidsdyp:

ved dykking ned til 180 meter skal oppholdet på arbeidsdyp ikke overstige 14 døgn. Ved dypere dykking skal opphold på arbeidsdyp ikke overstige 10 døgn,

b) tiden mellom metningsperioder:

tiden mellom metningsperioder skal minst være lik varigheten av foregående metningsperiode. Ved dykking dypere enn 180 meter skal tiden mellom metningsperioder være minst to ganger siste metningsperiode,

c) klokkeløp:

ENDRINGSFORSKRIFT AKTIVITETSFORSKRIFTEN 2013 – FASE 1

ved dykking ned til 180 meter skal klokkeløpet ikke overskride 8 timer. Ved dypere dykking skal klokkeløpet ikke overskride 6 timer. Dersom dykkerne oppholder seg tørt i undervannskammer, kan klokkeløpet utvides til 8 timer. Tidtakingen av et klokkeløp starter når klammeret mellom klokke og kammer løsnes første gang og stopper når klammeret er påkoblet igjen, og klart til trykkutjevning og endelig overføring av dykkerne tilbake til kammerkomplekset,

d) opphold i vann:

ved dykking ned til 180 meter skal dykkeren ikke oppholde seg i vannet mer enn 4 timer i en tolvtimers periode. For tremanns klokkeløp kan tiden i vann utvides til 6 timer under forutsetning av at

1) dykkeren returnerer til dykkerklokken i løpet av tredje eller fjerde arbeidstime i vann for minst 30 minutters pause med hjelmen av. Pausen i klokken skal loggføres,

2) dykkeren har en "tørr dag" som reservedykker i klokken minst hver tredje dag. Ved dykking dypere enn 180 meter skal dykkeren ikke oppholde seg i vannet mer enn 3 timer i en tolvtimers periode,

Begrunnelse

Endringene i tidsbestemmelsene gjøres for å bringe forskriftskravene i samsvar med dagens praksis for grensesetting ved dypdykking på sokkelen. Grensesettingen har vært gjenstand for diskusjon, men vi har valgt å definere dypdykking fra 180 meters dykkerdyp. Dette innebærer at spesielle tiltak må settes i verk ved overskridelse av dette dykkerdypet, for eksempel når det gjelder helsemessige forhold, og at dykket kan gjennomføres på en fullt forsvarlig måte, noe som skal kunne dokumenteres, jf. rammevorskriften §§ 10 og 23.

Forslaget reflekterer ellers det som var forskriftskrav fra 1991 til rundt 2002 da NORSOK skisserte noen andre referanser for de enkelte tidsbestemmelsene. Forskriftskravene fra 1991 hadde sin basis i en "normal" dykkerdybde ned til 180 meters vanddyb. Dypere dykking ble betegnet som dypdykking.

I 2002 ble det gjennomført et verifikasjonsdykk ved NUI til trykk tilsvarende 250 meters vanddyb. Dykket var ikke vellykket, og det ble konstatert helsemessige effekter for flere av dykkerne.

Etter det innførte StatoilHydro en begrensning i dykkerdyp i sine operasjoner på 180 meter for normal dykkeroperasjon. Dette ble også adoptert av myndighetene, og siden det har vi hatt en dybdebegrensning tilsvarende den man hadde i forskriftene fra 1991.

Vi finner det naturlig at man reflekterer en avgrensning i dykkerdyp i oppdaterte tidsbestemmelser, slik det også var i 1991.

Denne begrensningen har man altså hatt i industrien fra 1991, og den har ellers ingen praktisk betydning for virksomheten på norsk sokkel. Den innebærer likevel en innstramming i forhold til det industriens egen NORSOK-standard innførte for noen få år siden, da industriens økning av dykkerdyp hadde sin bakgrunn i at industrien mente at dette var forsvarlig. Dette kan imidlertid per i dag ikke dokumenteres, jf. dykket ved NUI til 250 meter.

Endringen i bokstav c tredje punktum om definisjonen av klokkeløpet gjøres for å bringe den mer i samsvar med definisjonen i NORSOK U-100, ikke fordi vi har erfart problemer med anvendelsen av dagens krav/definisjon (formulert i 1991 som en følge av erfarte problemer med å holde dykkerne i dykkerklokken, isolert fra kammerkomplekset, i lengre tid før selve dykkingen startet). Et annet moment er at det britiske regelverket bruker en definisjon tilsvarende den som finnes i U-100. Ved å opprettholde definisjonen i aktivitetsforskriften vil en praktisere tidsbestemmelsene på to forskjellige måter under dykkeroperasjoner.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Endringene i tidsbestemmelsene gjøres for å bringe forskriftskravene i samsvar med dagens praksis for grensesetting ved dypdykking på sokkelen, og vurderes således ikke å ha økonomiske eller administrative konsekvenser.

ENDRINGSFORSKRIFT AKTIVITETSFORSKRIFTEN 2013 – FASE 1

I paragrafene 52, 54, 55, 56, 62, 64, 70 og 73 endres Klima- og forurensningsdirektoratet til Miljødirektoratet.

II

Forskriften trer i kraft 1. januar 2014.

ENDRINGSFORSKRIFT AKTIVITETSFORSKRIFTEN 2013 – FASE 1

I veiledning til forskrift 29. april 2010 nr. 613 om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (aktivitetsforskriften) gjøres følgende endringer:

Til § 15 Forundersøkelser

Første avsnitt bokstav d skal lyde:

d) standarden NORSOK D-010 kapittel 5.7.2 brukes ved grunn gass-undersøkelser,

Begrunnelse

Oppdatering av referanse.

Til § 16 Installering og ferdigstilling

Andre avsnitt bokstav d skal lyde:

d) standarden NORSOK D-001 kapittel 5.5 og 6.45 bør brukes for boreinnretninger,

Til § 19 innkvartering og lugardeling

Første avsnitt skal lyde:

For utforming av lugarer vises det til innretningsforskriften § 58.

Begrunnelse

Synliggjøring.

Til § 20 Oppstart og drift av innretninger

Tredje avsnitt siste setning skal lyde:

For bore- og brønnteknisk utstyr bør i tillegg standarden NORSOK D-001 kapittel 5 og vedlegg A, B og C brukes.

Begrunnelse:

Oppdatering av referanse.

Til § 21 Kompetanse

Andre avsnitt bokstav c skal lyde:

c) standarden NORSOK D-010 kapittel 4.9 og 024 - Norsk olje og gass retningslinje nr. 024 brukes for generell kompetanse innen bore- og brønnaktiviteter, med unntak av retningslinjens kapittel 4.1.1 punkt 2 og 3 om krav til eksamen. For stilling som operatør bør opplæring og eksamen etter offentlig fagplan for VG2 brønnteknikk være gjennomført. Ved underbalansert boring og komplettering bør standarden NORSOK D-010 kapittel 13.7.2 brukes i tillegg.

Begrunnelse

Endring foretatt for å viderefører del av tidligere OLF retningslinje 024 som var utelatt i revidert 024, rev 5 datert 10.6.2013, for å legge til rette for at offentlig fagplan er lagt til grunn som norm.

Til § 23 Trening og øvelser

Tredje avsnitt bokstav d skal lyde:

ENDRINGSFORSKRIFT AKTIVITETSFORSKRIFTEN 2013 – FASE 1

d) standarden NORSOK D-010 kapittel 4.2.6, 4.2.7, 4.9.1, 4.9.2, 5.5.2, 6.5.2, 7.5.2, 9.3.5, 10.5.2, 11.5.2, 12.5.2, 13.5.2, 13.7.2 og 14.5.2 brukes for bore- og brønnaktiviteter.....(som før)

Begrunnelse:

Oppdatering av referanse.

Til § 26 Sikkerhetssystemer

Andre avsnitt skal lyde:

For å oppfylle kravene til tiltakene og begrensningene som nevnt i første ledd, bør standardene IEC 61508-1 kapittel 7.7 og IEC 61508-2 kapittel 7.6, og Norsk olje og gass retningslinje nr. 070 kapittel 10 og 11 brukes for elektriske, elektroniske og programmerbare elektroniske sikkerhetssystemer.

Begrunnelse

Oppdatering av referanse.

Til § 27 Kritiske aktiviteter

Fjerde avsnitt skal lyde:

For å oppfylle kravet til kritiske aktiviteter bør standarden NORSOK D-010 kapittel 4.4, 4.5 og 4.6 brukes for bore- og brønnaktiviteter.

Begrunnelse:

Oppdatering av referanse.

Til § 28 Samtidige aktiviteter

For å oppfylle kravet til samtidige aktiviteter bør standarden NORSOK D-010 kapittel 4.4, 4.5 og 4.6 brukes for bore- og brønnaktiviteter.

Begrunnelse:

Oppdatering av referanse.

Til § 29a Lagring, håndtering og bruk av eksplosiv vare

Ny veiledning skal lyde:

For å sikre at eksplosiv vare ikke utilsiktet går av som nevnt i andre ledd, bør blant annet elektrisk utløst perforeringsutstyr for bruk i bore- og brønnaktiviteter være beskyttet mot påvirkning fra radiobølger og andre elektriske felt, jf. krav til elektrisk kompatibilitet i § 77.

I tillegg bør eksplosiv vare være beskyttet mot fallende laster og branner under lagring.

Begrunnelse

Det vises til begrunnelsen for den nye paragrafen.

Til § 30 Sikkerhetsmessig klarering av aktiviteter

Fjerde avsnitt skal lyde:

ENDRINGSFORSKRIFT AKTIVITETSFORSKRIFTEN 2013 – FASE 1

For å oppfylle kravene til tiltak bør Guidelines for Offshore Marine Operations (GOMO) brukes for den typen aktiviteter. Når det gjelder tiltak vedrørende utslipp av drenasjevann vises det til GOMO kapittel 7.8 Discharges from Facilities.

Begrunnelse

Det har vært en økning i antall alvorlige kollisjoner på norsk sokkel. Det er derfor behov for å synliggjøre denne retningslinjen ved en henvisning som foreslått.

Femte avsnitt skal lyde:

For å oppfylle kravene til tiltak bør standarden NORSOK D-010 kapittel 4.10.3, 8.2, 8.3, 8.4, 8.6, og 8.7 og Norsk olje og gass retningslinje nr. 117 brukes for bore- og brønnaktiviteter(som før)

Nytt sjetten avsnitt skal lyde:

Når det pågår tandemoverføring av hydrokarboner fra en FPSO eller FSU til skytteltankskip, bør det vurderes å redusere andre skipsaktiviteter til eller fra FPSO-en eller FSU-en.

Nåværende sjetten avsnitt blir sjuende avsnitt.

Begrunnelse

Sikkerhetsfremmende og forebyggende tiltak i lys av erfaring fra norsk sokkel.

Til § 51 Særskilte krav til prøving av utblåsnings sikring og annet trykkkontrollutstyr

Første avsnitt skal lyde:

(Som før)..... sine tiltenkte funksjoner, bør standarden NORSOK D-010 kapittel 4.2.3.5 og 4.2.3.6 samt tabellene 15.4, 15.14, 15.19, 15.21, 15.32, 15.37, 15.38, 15.47, 15.53, 15.57, 15.58 og 15.59 og vedlegg(som før)

Begrunnelse

Oppdatering av referanse.

Til § 62 Økotoksikologisk testing av kjemikalier

Tabellen punkt 16 skal lyde:

16	Kjemikalier i brannvannsystemer	Ja	Skal gjelde fra 1.1.2014
----	---------------------------------	----	--------------------------

Begrunnelse

Økt fokusering på substitusjon. Det er større utslipp av brannskum enn forventet, og vi ønsker derfor bedre kunnskap om sammensetning for å øke fokuseringen på substitusjon også her.

Til § 81 Brønnprogram

Første avsnitt skal lyde:

(som før) i første ledd, bør standarden NORSOK D-010 kapittel 4.3, 4.7, 4.10.2 og 9.3 brukes.....(som før)

Begrunnelse

Oppdatering av referanse

ENDRINGSFORSKRIFT AKTIVITETSFORSKRIFTEN 2013 – FASE 1

Til § 84 Overvåking av brønnparametere

Andre avsnitt skal lyde:

(som før)..... *innsamling bør standarden NORSOK D-010 kapittel 4.7, 5.7.3 og 5.7.4 brukes, med følgende tillegg.....(som før)*

Begrunnelse

Oppdatering av referanse

Til § 85 Brønnbarrierer

Første avsnitt skal lyde:

For å oppfylle kravet til barrierer som nevnt i første ledd, bør standarden NORSOK D-010 kapittel 4.2, 4.3, 4.4, 5.1, 5.2, 5.3 og 15 brukes på området helse, arbeidsmiljø og sikkerhet.

Begrunnelse

Oppdatering av referanse

Nytt fjerde avsnitt skal lyde:

Med pumpe- og væskekapasitet som nevnt i tredje ledd, menes beredskap til å kunne håndtere svikt i en eller flere brønnbarrierer, jf. § 86 om brønnkontroll. Med tung brønnintervensjon som nevnt i tredje ledd, menes kveilerørs- og trykkrørsoperasjoner. Med lett brønnintervensjon som nevnt i tredje ledd, menes kabel- og pumpeoperasjoner. For å oppfylle kravet i tredje ledd, bør standarden NORSOK D-010 kapittel 4.2.8 og 10.4 brukes.

Nåværende fjerde avsnitt blir femte avsnitt.

Begrunnelse

Se begrunnelsen for endring av paragrafen.

Nåværende fjerde avsnitt (som blir femte avsnitt) skal lyde:

For å oppfylle kravet til overlevering av brønner som nevnt i tredje ledd, bør standarden NORSOK D-010 kapittel 4.10, 8.2, 8.3, 8.6, 8.7 og 8.8 og Norsk olje- og gass retningslinje nr. 117 brukes for bore- og brønnaktiviteter.

Begrunnelse:

Oppdatering av referanse

Til § 86 Brønnkontroll

Andre avsnitt skal lyde:

For å oppfylle kravet til gjenvinning av brønnkontroll som nevnt i første ledd, bør standarden NORSOK D-010 kapittel 4.2.8 brukes.

Fjerde avsnitt skal lyde:

For å oppfylle kravet til aksjonsplanen som nevnt i andre ledd, bør standarden NORSOK D-010 kapittel 4.8 og 10.4.2 brukes.

Begrunnelse:

Oppdatering av referanse

Til § 94 Tidsbestemmelser

ENDRINGSFORSKRIFT AKTIVITETSFORSKRIFTEN 2013 – FASE 1

Andre avsnitt skal lyde:

Klokkeløpet som nevnt i bokstav c, skal altså regnes kontinuerlig fra klammeret mellom klokke og kammer løsnes første gang og stopper når klammeret er påkoblet igjen, og klart til trykkutjevning og endelig overføring av dykkerne tilbake til kammerkomplekset.

Begrunnelse

Det vises til begrunnelsen for å endre teksten under § 94 bokstav c.

I veiledning til paragrafene 52, 55, 60, 61, 66, 68, 69, 72 og 73 endres Klima- og forurensningsdirektoratet til Miljødirektoratet.

REFERANSELISTE

NORSOK-standarder, følgende endres:

NORSOK D-001 Drilling facilities, revisjon 3, desember 2012,

NORSOK D-010 Well integrity in drilling and well operations, revisjon 4, juni 2013,

Norsk olje og gass, følgende tilføyes evt. endres:

024 - Norsk olje og gass anbefalte retningslinjer for kompetansekrav til bore- og brønnpersonell, revisjon nr. 5, 10.6.2013,

Begrunnelse

Oppdatering av referansen.

059 – Norsk olje og gass anbefalte retningslinjer for elektrofagarbeiders kompetanse, revisjon nr. 2, 15.11.2010,

Begrunnelse

Retningslinjen var utelatt i referanselisten, jf. anbefalt bruk i veiledningen til § 21 om kompetanse.

117 - Norsk olje og gass recommended guidelines for well integrity, revision no. 4, 6. June 2011,

Begrunnelse

Ny referanse.

Følgende tas ut:

NWEA retningslinjer for sikker styring av offshore service- og ankerhåndteringsoperasjoner (NWEA), 2. utgave.

Begrunnelse:

Retningslinjen er erstattet av Guidelines for Offshore Marine Operations (GOMO)

Under ny overskrift, **Norges rederiforbund**, tilføyes:

Guidelines for Offshore Marine Operations (GOMO) Revision 0611-1401, 6. November 2013

Begrunnelse

Ny referanse.

Klima- og forurensningsdirektoratet endres til Miljødirektoratet.