

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Revidert rapport etter tilsyn med Equinor Sture - Styring av arbeidsmiljørisiko	Aktivitetsnummer 01903025
Gradering	
<input type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-L	Oppgaveleder Anne Mette Eide
Deltakere i revisjonslaget Anne Mette Eide, Anne Sissel Graue, Emilia C. Thingbø, Hilde Nilsen og Jane H. Tangen	Dato 16.02.2021

1 Innledning

Vi førte tilsyn med styring av helserisiko i arbeidsmiljøet og tilrettelegging for reell arbeidstakermedvirkning på Sture fra 3. til 11. desember 2020. Vi varslet at vi ville følge opp en leverandør på anlegget og Linjebygg ble valgt.

Tilsynsaktiviteten ble utført med møter, intervjuer, dokumentgjennomgang og verifikasjon i anlegget. Oppstartsmøte ble holdt via Teams torsdag 3. desember. Verifikasjonen i anlegget ble gjennomført onsdag 9. desember. Intervjuer med personell ble gjennomført via Teams 7., 8. og 10. desember, og oppsummeringsmøtet ble holdt via Teams fredag 11. desember.

Tilsynet ble gjennomført som planlagt og var godt tilrettelagt av Equinor.

2 Bakgrunn

Ptil skal følge opp at næringen samlet og enkeltvis fremmer et seriøst og trygt arbeidsmiljø som sikrer den enkelte fullt forsvarlige arbeidsmiljøforhold. Vi har oppmerksomhet mot arbeidsmiljørisiko som kan gi helseskade og alvorlig sykdom. Kjemikalie- og støyeksposering, og faktorer som bidrar til økt risiko for muskel- og skjelettplager, inklusive psykososialt arbeidsmiljø, var sentrale temaer i denne aktiviteten på Sture.

Den nye avtalen om inkluderende arbeidsliv (IA-avtalen) har som mål å bidra til høy sysselsetting gjennom å forebygge og redusere sykefravær og frafall fra arbeidslivet.

Petroleumstilsynet skal gjennom tilsyn og veivisning bidra til at selskapene arbeider systematisk med forebygging av arbeidsrelatert sykdom og skade.

Siste års koronasituasjon har medført utfordringer også for denne næringen. Vi ønsket å se nærmere på hvordan dette ble håndtert på Sture knyttet til styring av arbeidsmiljø.

3 Mål

Målet med aktiviteten var å føre tilsyn med hvordan Equinor og deres leverandør Linjebygg styrte helserisiko i arbeidsmiljøet for ansatte på anlegget, hvor vi så på:

- Hvordan Equinor, i samarbeid med Linjebygg, sikret et fullt forsvarlig arbeidsmiljø for grupper med høy arbeidsmiljørisiko på Sture
- Hvordan Equinor og Linjebygg håndterte HMS-risiko forbundet med endringer forårsaket av koronasituasjonen
- Equinors vurderinger og erfaringer knyttet til bruk av håndholdte enheter i felt
- Equinors oppfølging av tidligere funn innen arbeidsmiljø

I tillegg vurderte vi tilrettelegging for reell arbeidstakermedvirkning på anlegget.

4 Resultat

4.1 Generelt

Vårt inntrykk er at det på Sture var igangsatt og utført mye arbeid for å utbedre funnene etter oppfølgingstilsynet i 2018.

Vi ble informert om at vedlikeholdsavdelingen hadde tatt i bruk bærbare enheter i felt. Dette var i en tidlig utprøvningsfase og det ble på tilsynstidspunktet fortsatt høstet erfaringer knyttet til innføring og bruk av håndholdte enheter i felt. Vi ble informert om at det hadde vært brukermidvirkning fra Kollsnes i prosessen.

Under befaringen i anlegget 9.12.2020 var ikke personell fra Linjebygg til stede i verkstedet, og det var lite aktivitet ute i anlegget.

Det ble identifisert tre avvik knyttet til

- analyser av arbeidsmiljøet
- oppfølging
- opplæring av verneombud og AMU-medlemmer

Videre ble det identifisert to forbedringspunkter knyttet til opplæring og informasjon om helserisiko i arbeidsmiljøet, samt referater fra arbeidsmiljøutvalget.

Vi viser til rapportens kapittel 5 hvor avvik og forbedringspunkter er beskrevet.

4.2 Oppfølging av avvik

I tråd med innhold i varsel om tilsyn har vi verifisert hvordan aktøren har håndtert enkelte tidligere påviste avvik som del av dette tilsynet.

Følgende avvik har vi funnet at er håndtert i tråd med aktørens tilbakemeldinger av 4.4.2018:

- Avvik om «Avviksidentifisering og avviksbehandling av arbeidsmiljøobservasjoner» fra kapittel 5.1 om avvik som opprettholdes i rapport etter oppfølgingstilsyn av 9.3.2018, vår journalpost 2017/1005.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylging av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylging av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Analyser av arbeidsmiljøet

Avvik

Det var ikke utført nødvendige analyser på anlegget for å sikre et forsvarlig arbeidsmiljø og for å gi beslutningsstøtte ved valg av tekniske, operasjonelle og organisatoriske løsninger. Innen ergonomi var det ikke brukt anerkjente metoder ved utføring av analyser, og heller ikke gjort enkeltvis og samlet vurdering av risiko for muskel- og skjelettplager.

Begrunnelse

WEHRA ble av Equinor trukket fram som det viktigste verktøyet for å kartlegge arbeidsmiljørisiko på Sture. I data som ble lagt fram i tilsynet kom det fram at WEHRA bygget på vurdering av enkelte arbeidsoperasjoner. Enkeltvurderingene var ikke vurdert i sammenheng med tanke på eventuell forsterkende effekt og samlet eksponering for personellgrupper. Tilsvarende observasjoner er også påpekt i andre tilsyn mot Equinors innretninger.

- Når det gjaldt ergonomi ble vi informert om at drifts- og vedlikeholdspersonell hadde enkelte arbeidsoppgaver som innebar vanskelig atkomst, uheldige arbeidsstillinger og tungt arbeid. Det har vært gjennomført WEHRA for flere arbeidsoppgaver for disse gruppene, der også ergonomi inngår. Flere av disse WEHRAene hadde ergonomisk vurdering som tiltak. I GL 0387 står det at del 2 i en WEHRA-workshop kan bestemme at funnene skal følges opp nærmere

med vurderinger ved bruk av ekspertverktøy og målinger. Denne type vurderinger var ikke blitt gjort innen ergonomi på Sture.

- Flere av WEHRAene hadde for ergonomi konkludert med gul risiko eller oransje risiko for flere arbeidsoppgaver (gul - risiko under kontroll, arbeidsforhold ok, men kan forbedres (oransje - risiko er høy), men det var ikke blitt utført vurderinger ved bruk av ekspertverktøy og målinger for disse arbeidsoppgavene. Vi er tidligere blitt informert om at Equinor skal ta i bruk ErgoRisk på landanlegg, men heller ikke dette verktøyet var brukt på Sture. Videre fremkom det under tilsynet eksempler på at arbeidsoppgaver som ble vurdert til oransje risiko i 2018 fortsatt ble utført på samme måte under tilsynet.
- Under befaring fant vi eksempler på arbeidsoppgaver med potensiell risiko for muskel- og skjelettplager, men som ikke var kartlagt. Dette gjaldt for eksempel:
 - For drift var det tunge rister i renseanlegget som måtte løftes opp for å spyle renne.
 - For mekanisk var det arbeid i tørkepakken i R91 med å løsne bolter på flens under grating og over hodehøyde.
 - For mekanisk var det i R58 maskinbygget til dampkjele arbeid med å bytte ut pumper som kunne være vanskelige og tunge å få ut og inn.
 - For drift kan det være utfordringer knyttet til operering av ventiler som kan være både tunge å håndtere manuelt og med vanskelig tilkomst.
- Flere av arbeidsoppgavene som kunne innebære uheldige arbeidsstillinger og vanskelig tilkomst ble ikke utført daglig. Vi så eksempler på at disse enkeltvis ofte ble vurdert til gul risiko for muskel- og skjelettplager. Det forelå imidlertid ikke oversikt over samlet eksponering for personellgrupper med tanke på risiko for muskel- og skjelettplager. Dermed var det heller ikke utført samlet vurdering av risiko for muskel- og skjelettplager for de enkelte kroppsområder på tvers av de ulike arbeidsoppgavene. Dette kan gi et ufullstendig risikobilde og mangelfull beslutningstøtte for valg av tiltak for forebygging av uheldig fysisk belastning.
- Psykososiale faktorer var ikke systematisk inkludert i vurdering av risiko for muskel- og skjelettplager.
- Equinor hadde en oversikt over hvor i anlegget benzeneksponering kunne forekomme, men vi kunne ikke se at det på en systematisk måte hadde blitt gjennomført tilstrekkelige vurderinger av benzenkildene opp mot kravet i regelverket om at det skal benyttes et lukket system ved arbeid med kreftfremkallende eller mutagene kjemikalier. Dette gjaldt for eksempel flere åpne løsninger for prøvetakning som vi observerte under befaringen i anlegget.

- På anlegget var det åpne sumper med fare for kjemisk eksponering, blant annet på kaiområdet, som ikke var blitt kartlagt.
- Linjebygg hadde ikke gjort kartlegginger og risikovurderinger av arbeidsmiljøet på anlegget for sine ansatte, med unntak av analyser av løsemidler i blandekontainer.

Krav

Arbeidsmiljøloven § 4-1 om generelle krav til arbeidsmiljøet

Styringsforskriften § 16 om generelle krav til analyser

Styringsforskriften § 18 om analyse av arbeidsmiljøet

5.1.2 Oppfølging

Avvik

Equinor hadde ikke fulgt opp at alle elementene i eget og andre deltakers styringssystem var etablert og fungerte etter hensikten.

Begrunnelse

- Når det gjaldt tiltak og oppfølging kom det fram at WERisk ikke alltid var oppdatert og ikke alltid i samsvar med status på arbeidsordrer i SAP, for eksempel var aksjoner lukket i WERisk og utestående i SAP.
- Saker som ikke var blitt lukket/korrigert i henhold til tidsfrist i WERisk ble ikke systematisk fulgt opp.
- Vi så også eksempler på at tiltak var lukket i WERisk, men at de likevel ikke var blitt gjennomført.
 - I WERisk knyttet til Drift - loggerunder og feilsøking i VOC anlegget, saksnr. 1520642, var det beskrevet fire tiltak. Tiltak nr. 3 omhandlet tekniske tiltak for støyreduksjon i kompressorrom VOC anlegget samt at tiltaksvurderingen skulle utføres av akustiker. Rapporten *Utreddning av støyreducerende tiltak med prediksjon av støy- og risikoreduksjon* ble gjennomført 15.11.2018. I WERisk var tiltaket lukket 12.6.2019. De anbefalte tekniske støyreducerende tiltakene fra rapporten 15.11.2018 var ikke fulgt opp.
 - Innenfor ergonomi så vi eksempler på at status for tiltak i WEHRA var satt til utført uten at tiltakene var fullt ut gjennomført. Dette dreide seg om arbeidsoppgaver der ergonomi hadde blitt scoret til 3/høy risiko.
 - For Lab og prøvetaking i SCUP var et tiltak å bytte sylindere som veier over 25 kg til titan. Status var satt til utført i september 2018, men under tilsynet fremkom det at det fremdeles var tunge sylindere som ikke var byttet ut.

- I R91 forekom det manuell håndtering av store gassflasker i stål. Etter WEHRA ble det satt to tiltak for denne arbeidsoperasjonen i 2018. Det ene ble utført (vurdere basketløsning) og det andre tiltaket (to personer til å utføre arbeidsoperasjonen) ble kansellert uten at det var blitt innført kompenserende tiltak. I praksis foregikk denne arbeidsoperasjonen fremdeles på samme måte som da den ble vurdert i 2018.
- På anlegget ble hovedsakelig GPS/PRI brukt til å få bilde av status på det psykososiale arbeidsmiljøet. Etter at resultater fra GPS/ PRI forelå, ble det utarbeidet tiltak i de ulike avdelingene. Vi fikk informasjon om at tiltak var utarbeidet for drift- og vedlikeholdsavdeling. Under tilsynet kom det fram at det var stor variasjon i hvordan disse ble fulgt opp og i hvilken grad tiltakene kunne knyttes til faktorene som framkom i PRI.
- Det framkom under tilsynet at tiltak etter WERisk ikke ble systematisk verifisert for å sikre at tiltakene hadde fått tiltenkt effekt. Tilsendt dokumentasjon inneholdt også lite verifikasjonsaktiviteter innen arbeidsmiljø.

Krav

Styringsforskriften § 19 om innsamling, bearbeiding og bruk av data, punkt e)
Styringsforskriften § 21 om oppfølging

5.1.3 Opplæring av verneombud og AMU-medlemmer

Avvik

Manglende opplæring av verneombudene og AMU-medlemmene på Sture

Begrunnelse

- Ikke alle AMU-medlemmer i Equinor på Sture hadde gjennomført grunnleggende opplæring i arbeidsmiljø (såkalt 40 timers grunnkurs). Avvik og etterslep i forbindelse med grunnleggende opplæring av verneombud ble først løftet opp i AMU-møte den 22.2.2019. Under intervjuer kom det fram at ikke alle i VO-organisasjonen til Equinor hadde gjennomført grunnleggende opplæring i arbeidsmiljø.
- Det kom fram under intervjuer at ikke alle i VO-organisasjonen til Linjebygg hadde gjennomført grunnleggende opplæring i arbeidsmiljø. Det gjaldt spesielt verneombud med utenlandsk bakgrunn.

Krav

Forskrift om organisering, ledelse og medvirkning § 3-18 om opplæring av verneombud og medlemmer av arbeidsmiljøutvalg
Forskrift om organisering, ledelse og medvirkning § 3-20 om gjennomføring av opplæring av verneombud og medlemmer av arbeidsmiljøutvalg

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Opplæring og informasjon om helserisiko i arbeidsmiljøet

Forbedringspunkt

Arbeidstakere og ledere hadde ikke fått tilstrekkelig opplæring og informasjon om helserisiko som var av betydning for utførelse av arbeidet i anlegget.

Begrunnelse

- Utover Equinor sitt generelle HMS-kurs (HMS 24) var det mangelfull opplæring i helserisiko som utførende personell ble eksponert for i forbindelse med sitt arbeid på Sture.
- Personell fra Linjebygg hadde ikke fått informasjon om Linjebygg sitt eksponeringsregister.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift § 51 om opplæring i sikkerhet og arbeidsmiljø.

5.2.2 Arbeidsmiljøutvalget

Forbedringspunkt

AMU-referater hadde mangelfulle opplysninger om representasjon og stedfortredere.

Begrunnelse

Ved gjennomgang av AMU-referater kom det ikke tydelig frem hvem som representerer arbeidstaker- eller arbeidsgiversiden, ettersom det kun står navn på de fremmøtte. Det kom heller ikke tydelig frem fra referatet hvem som ledet møtet eller hvem som var stedfortreder.

Krav

Forskrift om organisering, ledelse og medvirkning § 3-16 om saksbehandlingen i arbeidsmiljøutvalget

6 Deltakere fra oss

Anne Mette Eide, fagområde Arbeidsmiljø (oppgaveleder)

Hilde Nilsen, fagområde Arbeidsmiljø

Emilia Cristina Thingbø, fagområde Arbeidsmiljø

Anne Sissel Graue, fagområde Arbeidsmiljø

Jane Tangen, fagområde Arbeidsmiljø

7 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

1. Organisasjonskart MMP PM Sture og Kollsnes
2. Roller og ansvar MMP PM Sture og Kollsnes - omc04 sture
3. SSU competence and training for key positions in MMP
4. HMS planer 2020 – Equinor Sture
5. Oversikt analyser av arbeidsmiljøet på Sture i perioden 2017-2020 (Arbeidsmiljøtiltak 2017-2020)
6. Oversikt tiltak 2017-2020 fra WERisk
7. Oversikt over gjennomførte og planlagte verifikasjoner
8. Hendelser knyttet til arbeidsprosess - Helse, miljø
9. Hendelser med faktisk konsekvens - Personskade Sture
10. ARS med tilknytning til Sture og Kollsnes
11. Møteplan AMU Sture Kollsnes 2019, samt møtereferat fra tre AMU-møter Sture Kollsnes avholdt i 2019
12. Møteplan AMU Sture Kollsnes 2020, samt møtereferat fra fem AMU-møter Sture Kollsnes, to ekstraordinære AMU-møter og tre ekstraordinære statusmøter AMU Sture Kollsnes avholdt i 2020
13. Verneombud - Oversikt
14. Representanter AMU Sture Kollsnes -2020
15. Equinor - Sykefraværstatistikk Sture 2017-2020 (Sick leave nov 17 – oct 20)
16. Linjebygg - arbeidsmiljøaktiviteter 2017 - 2019
17. Linjebygg – Utdrag rapport arbeidsmiljøundersøkelse 18.02.19
18. Linjebygg - HMS program Sture Kollsnes 2020
19. Linjebygg - Måned rapport 2020-10
20. Linjebygg - Sykefravær
21. Linjebygg – Analyser av løsemidler i blandekontainer – Sture & Kollsnes 2017
22. Linjebygg – Prosedyre for eksponeringsregister
23. Støykart Sture
24. 1550246 WEHRA R52 Sentralt kontrollrom Sture - underliggende risikosaker med risikoskår, detaljert informasjon og tiltak
25. 1550246 WEHRA Sture R52 Sentralt kontrollrom 2014-2015 med revisjon og overføring av arbeidsoperasjoner i WERisk juli - august 2018
26. 1520635 WEHRA R82 Sentralanlegg VOC Sture - underliggende risikosaker med risikoskår, detaljert informasjon og tiltak
27. 1520635 WEHRA Sture R82 Sentralanlegg VOC med revisjon
28. 1516779 WEHRA R91 Prosessområde - SCUP Sture - underliggende risikosaker med risikoskår, detaljert informasjon og tiltak
29. 1516779 WEHRA R91 Prosessområde – SCUP

30. 1466928 WEHRA R31 Mottakersluse på Sture med revisjon og overføring av arbeidsoperasjoner til WERisk juni 2017
31. 1466928 WEHRA R31 Mottakersluse på Sture - underliggende risikosaker med risikoskår, detaljert informasjon og tiltak
32. 1562681 WEHRA kavernetoppene R32 - R36 + R81 Sture - underliggende risikosaker med risikoskår, detaljert informasjon og tiltak
33. 1562681 WEHRA kavernetoppene R32 - R36 + R81
34. 20190513 Ergonomirapport - Atkomst cavernetopper Sture
35. Sture rapport pumpetrek av løftepumpe 21901D juni 2019
36. 1486416 WEHRA R38 renseanlegget på Sture - underliggende risikosaker med risikoskår, detaljert informasjon og tiltak
37. 1486416 WEHRA R38 renseanlegget på Sture høsten 2013, med revisjon og overføring av arbeidsoperasjoner i WERisk januar - februar 2018
38. Eksempel - Mandat - WEHRA gjennomgang
39. GL0387 WEHRA
40. PRI oppfølging
41. Presentasjon til bruk i workshop
42. Oversikt over GPS tiltak
43. Actionplan – GPS 2019
44. Sture - eksponeringskart vedlegg Soner
45. Oversikt alle prøvepunkt Sture
46. Utredning av støyreducerende tiltak med prediksjon av støy- og risikoreduksjon - Sture tiltakutredning 15112018
47. AMU representanter og formelt krav til kompetanse
48. AMU S&K arbeidstakerdel
49. WR2662 ledelse og verneombud
50. 1520650 Drift – skifte av VOC-filtre
51. 1585965 Operering av ventiler ved kavernetopp
52. 1532407 Opprettelse av KMB-register på Sture
53. 20190513 Ergonomirapport -atkomst kavernetopper Sture
54. Forbedring VOC filter
55. KMB-saker
56. Rapport benzen fordelt på områder
57. Renseanlegg - arbeidsoppgaver med kjemisk eksponering
58. Sture rapport eksponeringsmålinger - 2017
59. Sture kartlegging av benzen og andre HC – 2018
60. Drift sine arbeidsoperasjoner i og rundt hovedsump
61. Synergi 1563216 Prøvetaking oljeholdig vann lekkvann cavernetopp
62. Synergi 1520642 Drift - Loggerunde og feilsøking i VOC-anlegget
63. Synergi 1503186 Laboratoriet - Uttak av døgnprøve

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell