



Tilsynsrapport

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn - Aker BP - Skarv - styring av beredskap	Aktivetsnummer 054212005
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-3	Oppgaveleder Arnt-Heikki Steinbakk
Deltakere i revisjonslaget Arnt-H Steinbakk og Jan Erik Jensen	Dato 23.11.2018

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) førte tilsyn med Aker BP sin styring av beredskap på Skarv. Tilsynet ble varslet i vårt brev datert 5.9.2018. Aktiviteten bestod av en verifikasjon ute på Skarv-innretningen fra onsdag 17.10. til fredag 19.10.2018.

2 Bakgrunn

Tilsynsoppgaven omfattet tilsyn med selskapets styring av beredskapen på Skarv og inkluderte analyser, beredskapsplaner, beredskapsorganisasjonen, og personellets kompetanse relatert til beredskapsoppgaver. Videre så vi på system for kontinuerlig forbedring, herunder gjennomføring og læring etter øvelser og trening. Vi så også på Aker BP sin rolle og ansvar i forhold til områdeberedskap, og samhandling mellom hav- og landorganisasjon. I tillegg var også partssamarbeidet om bord tema.

3 Mål

Målet med denne tilsynsaktiviteten var å gjennomgå og vurdere ledelsens styring med beredskap på Skarv-innretningen. Vi ville også føre tilsyn med hvilke prosesser Aker BP har etablert som sikrer ivaretagelse av forutsetninger, begrensninger og anbefalinger i beredskapsanalysen, og at disse var kommunisert ut til beredskapsorganisasjon for å sikre en robust beredskap på Skarv.

Vi skulle også føre tilsyn med at system for kontinuerlig forbedring var implementert og at partssamarbeidet blir ivarettatt.

4 Resultat

Det ble under revisjonen ute på innretningen gjort observasjoner knyttet til rømningsveier, system for beredskapstrening og bemanning av førstehjelpslaget. I tillegg ble det observert at det var betydelige forskjeller på MOB-båt som ble benyttet på kurssentrene på land og på innretningen.

Det ble gjennomført en beredskapsøvelse på Skarv under tilsynet, der beredskapsorganisasjonen håndterte scenariet på en effektiv måte.

Våre observasjoner vil bli nærmere beskrevet i neste kapittel.

5 Observasjoner

Vi opererer med to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Hindringer i evakueringsvei

Avvik:

Evakueringsvei i tunnel er ikke utformet slik at evakuering kan foregå på en enkel, hurtig og trygg måte.

Begrunnelse:

Permanent plassert hinder observert innenfor evakueringsvei som går gjennom hovedbrannstasjon i enden av rømnings-/evakueringsstunellen. Luftpåfyllingsenhet står fastmontert og annet utstyr står permanent lagret innenfor gulmerket område definert som rømningsvei gjennom hovedbrannstasjonen.

I tillegg vil påkledning og klargjøring av brannmannskapet foregå i rømningsveien, og dette i seg selv kan være et hinder for personell som benytter rømningsveien samt skape unødig forstyrrelser for røykdykkere som skal klargjøres til innsats.

Krav:

Innretningsforskriften § 13 om materialhåndtering og transportveier, atkomst og evakueringsveier, jf. veiledningen som viser til Norsok S-001, kap. 5, 6 og 21

5.1.2 Mangelfull bemanning av førstehjelpslaget

Avvik:

Førstehjelpslaget var mangelfullt bemannet.

Begrunnelse:

Det fremkom under intervjuer og ved dokumentgjennomgang om bord at førstehjelpslaget var bemannet med en sykepleier og fire førstehjelpere. Dette er ikke i tråd med Fylkesmannens fortolkning av regelverkskravet i brev til Ptil av 21.12.2016 om samme tema, hvor det fremgår at det bør være seks førstehjelpere i tillegg til sykepleier for håndtering av den dimensjonerende hendelsen Helikopterulykke.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 75 om beredskapsorganisasjon, første ledd

5.1.3 Manglende trening og øvelse i bruk av personellbasket (FROG)**Avvik:**

Det kunne ikke dokumenteres nødvendig trening eller opplæring i bruk av personellbasket.

Begrunnelse:

Innretningen disponerer en personellbasket. Denne er planlagt brukt ved overføring av personell mellom innretning og fartøy. Det kunne ikke dokumenteres at personell som skal betjene denne har blitt gitt nødvendig trening og opplæring, eller at det trenes eller øves regelmessig i bruk av denne.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse, første ledd

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser, første ledd

5.2 Forbedringspunkt**5.2.1 Mangler ved skilting og merking****Forbedringspunkt:**

Mangler ved skilting og merking av evakueringsveier.

Begrunnelse:

Under befaring på innretningen observerte vi mangler ved skilting til livbåter, skilting til rømningstunell fra prosessområdet, samt merking og maling av evakueringsveier. Det kunne ikke fremlegges en skiltplan på innretningen som viste hvordan sikkerhetsskilting er planlagt gjennomført.

Krav:

Innretningsforskriften § 28 om sikkerhetsskilting, jf.

Forskrift om utforming og innretning av arbeidsplasser og arbeidslokaler (arbeidsplassforskriften) § 5-11 om varig skilting og merking

5.2.2 Mangler ved loggføring etter øvelser/trening**Forbedringspunkt:**

Måling av ytelseskrav for MOB-beredskap skiller ikke tydelig mellom treninger om bord og sjøsetting av MOB-båten.

Begrunnelse:

Gjennomførte treninger med MOB-båt står oppført med status ok for oppnådd ytelseskrav til responstid (8min) uten å ha vært satt ut på sjøen.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser, første ledd

5.2.3 Det benyttes ikke samme type MOB-båt under trening på land som den type Skarv har om bord

Forbedringspunkt:

Det trenes ikke på samme type MOB-båt på land som den typen som er installert om bord på Skarv.

Begrunnelse:

MOB-mannskapet viser til at de ikke får trent på samme type MOB-båt under treninger på land som den som er installert og i bruk på Skarv. Det vises blant annet til at betjeningspaneler, maritimt utstyr og båttype er forskjellig.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

5.2.4 Manglende registrering og oppfølging av frafall fra deltakelse i treninger

Forbedringspunkt:

Mangler ved system etablert for trening av beredskapsorganisasjonen i forbindelse med registrering og oppfølging av frafall fra treningssesjoner.

Begrunnelse:

Under intervjuer om bord og ved gjennomgang av logger fremkom at det ikke konsekvent registreres hvem som ikke deltar og har frafall fra deltakelse i treninger på beredskapsfunksjoner.

Krav:

Styringsforskriften § 6 om styring av helse, miljø og sikkerhet
Aktivitetsforskriften § 24 om prosedyrer andre ledd

5.2.5 Ikke trent eller øvet på alle definerte fare- og ulykkessituasjoner (DFU)

Forbedringspunkt:

Det var ikke trent eller øvet på DFU som omhandlet redning av 21 personer fra sjø. Ytelseskravet til redning av 21 personer fra sjøen var derfor ikke gjennomført på Skarv.

Begrunnelse:

Det fremkom under intervjuer at det var ikke gjennomført beredskapsøvelser for verifisering av ytelseskrav til DFU (NOROG retningslinje 064, DFU 02) som beskriver at 21 personer skal kunne reddes fra sjø, eksempelvis etter et helikopterhavari i nærheten av innretningen, i løpet av 120 minutter. Det ble henvist til at man antok dette var blitt gjennomført på andre innretninger hvor SAR-helikopter normalt er stasjonert.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 23 første ledd om trening og øvelser, jf aktivitetsforskriften § 77 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner, punkt c

6 Andre kommentarer

Vedrørende evakuering av personell fra livbåter og redningsflåter.

Det var uklart hvorvidt man var kjent med at felles beredskapsfartøy skal kunne ta om bord livbåt etter dropp til sjø for evakuering og tømning av personell. Det ble opplyst at livbåtene om bord ikke var teknisk tilrettelagt og utstyrt for å kunne tas om bord i felles beredskapsfartøy.

7 Deltakere fra oss

Arnt Heikki Steinbakk, F-Logistikk og beredskap(oppgaveleder)

Jan Erik Jensen, F-Logistikk og beredskap

8. Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

1. *Onshore-/offshore organisasjonskart for Skarv*
2. *Skarv beredskapsorganisasjon – PPT-presentasjon*
3. *Beredskapsanalyse med sammendrag, samt anbefalinger fra risikoanalyser knyttet til beredskap.*
4. *Beredskapsanalyse Skarv Hovedrapport 81.R.63.0001*
5. *Alarminstruks med bemanningsoversikt for Skarv.*
6. *Oversikt over gjennomførte beredskapsøvelser i 2016 – 2018, samt planlagte beredskapsøvelser for 2018.*
7. *Oversikt over gjennomførte beredskapstreninger i 2018.*
8. *Helse, miljø og sikkerhet – Håndbok 2018 for Aker BP-installasjoner inkludert Skarv*
9. *Oversikt over sikkerhetskritiske stillinger/rustesting*
10. *Stillingsbeskrivelse Marine & Logistikk Supervisor.*
11. *Service- og vedlikeholdsrapport Skarv FPSO Tidsrom 5.9.18 – 17.9.18*
12. *Vedlikeholdslogg for Frog/basket 24.10.2017*
13. *Lightning level measurement review Skarv, FPSO - 16.10.18*
14. *Kompetanseoversikt beredskapspersonell – røykdykker mm*

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell

Vedlegget er skannet og journalført i Ephorte på sak.