



# Tilsynsrapport

Rapport	
Rapporttittel <b>Rapport etter storulykketilsyn på Mongstad</b>	Aktivitetsnummer 001902039

Gradering		
<input type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset	<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig	

Involverte	
Hovedgruppe T-L	Oppgaveleder Espen Landro
Deltakere i revisjonslaget Anthoni Larsen og Espen Landro	Dato 22.11.2018

## 1 Innledning

Vi gjennomførte 22.-23.10.2018 storulykketilsyn på Mongstad. Tema for tilsynet var beredskap, oppfølging av avvik og forbedringspunkt fra forrige års storulykketilsyn og implementering av nye krav i storulykkeforskriften.

Tilsynet var godt organisert og tilrettelagt, på kort varsel.

## 2 Bakgrunn

Petroleumstilsynet (Ptil) skal legge premisser for og følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå for helse, miljø og sikkerhet og gjennom dette bidra til å skape størst mulig verdier for samfunnet.

Oppfølgingen skal være systemorientert og risikobasert og komme i tillegg til næringens egen oppfølging. Vår tilsynsmetodikk er i hovedsak basert på verifikasjon av utvalgte anlegg, systemer og utstyr, og våre observasjoner kan av den grunn være like relevant for andre anlegg, systemer og utstyr.

Målet med oppgaven er å få en bekreftelse på at Equinor ivaretar kravene i storulykkeforskriften, inkludert føringer fra koordineringsgruppen for storulykkeforskriften (KFS). I 2018 er dette beredskap.

## 3 Mål

Målet med oppgaven er å bekrefte at Equinor ivaretar kravene i forskriftene og egne prosedyrer når det gjelder å redusere sannsynligheten for en storulykke. Hovedvekt vil bli lagt på:

- beredskap – etablering, kompetanse, trening og øvelser, utstyr
- følge opp og verifisere tiltakene som er satt i verk etter fjorårets storulykketilsyn
- innarbeiding av nye krav i storulykkeforskriften.

## 4 Resultat

Tilsynet ble planlagt på kort varsel, gjennomført som planlagt og var godt tilrettelagt fra Equinors side. Presentasjonene som ble gitt var informative og dialogen var åpen og konstruktiv.

Tilsynet viste at de nye kravene i storulykkeforskriften ikke var fullstendig innarbeidet for anlegget på Mongstad. Vi så blant annet at informasjon til allmenheten om sikkerhetstiltak, ref § 12 i storulykkeforskriften, kun var tilgjengelig på nett som et vedlegg til sikkerhetsrapporten og ikke som en egen side. I tillegg kunne Equinor Mongstad ikke fremlegge en strategi for å forebygge og begrense storulykker i henhold til storulykkeforskriften.

I tilsynet fikk vi også informasjon om håndteringen av avvik fra storulykketilsyn i 2017. I tillegg fikk vi en oppdatering av fremdrift på to forbedringspunkt. Vi har funnet håndteringen av disse i tråd med deres tilbakemelding.

Vi identifiserte et avvik i forbindelse med tilsynet. I tillegg fant vi to forbedringspunkter.

## 5 Observasjoner

Vi opererer med to hovedkategorier av observasjoner:

*Avvik:* Observasjoner der vi påviser brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

*Forbedringspunkt:* Observasjoner der vi mener å se brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

### 5.1 Avvik

#### 5.1.1 Manglende strategi for å forebygge og begrense storulykker

##### Avvik

På forespørsel kunne ikke Equinor Mongstad fremlegge en strategi for å forebygge og begrense storulykke.

##### Begrunnelse

På forespørsel om strategi for å forebygge og begrense storulykker fikk vi presentert dokumentet Decision Memo, Upgrading Strategy of Technical Barriers at Statoil Mongstad. Dette dokumentet er fra 2015, og tilfredsstillende ikke kravene i storulykkeforskriftens § 7 med veiledning.

##### Krav

*Storulykkeforskriften § 7 om strategi for å forebygge og begrense storulykker*

### 5.2 Forbedringspunkt

#### 5.2.1 Lett elektronisk tilgjengelig informasjon til allmenheten om sikkerhetstiltak

##### Forbedringspunkt

Informasjon til allmennheten om sikkerhetstiltak i forbindelse med en storulykke på Mongstad var ikke lett tilgjengelig elektronisk.

### **Begrunnelse**

Gjennom egne søk på internett og gjennom samtaler under tilsynet kom det frem at informasjon til allmenheten om sikkerhetstiltak kun er tilgjengelig elektronisk som vedlegg til sikkerhetsrapporten, og ikke som et eget dokument.

Vi ble informert om at informasjon til allmenheten om sikkerhetstiltak blir utlevert i papirform til naboer og andre interessenter gjennom faste møter der informasjon om Mongstad blir tatt opp.

Vi ble også informert etter tilsynet at Equinor Mongstad har satt i gang med prosessen med å få denne informasjonen lett tilgjengelig, som et eget dokument online. Dette synes ikke å være gjort innen denne rapporten er skrevet.

### **Krav**

*Storulykkeforskriften § 12 om informasjon til allmennheten om sikkerhetstiltak*

## **5.2.2 Innsending av beredskapsplan**

### **Forbedringspunkt**

Beredskapsplan for Equinor Mongstad er ikke sendt til Petroleumstilsynet.

### **Begrunnelse**

Som dokumentasjon forut for tilsynet ba Petroleumstilsynet om å få tilsendt beredskapsplan for Mongstad. Equinor Mongstad meddelte i denne forbindelse at dette dokumentet var sensitivt i forhold til beredskapen på raffineriet og at de ikke ønsket å sende det, men at dokumentet kunne fremvises under selve tilsynet.

Petroleumstilsynet viser til etablert praksis i petroleumsnæringen, samt til seneste brev datert 31.3.2016 hvor beredskapsplaner skal sendes til oss elektronisk.

### **Krav**

*Styringsforskriften § 24 om tilrettelegging av materiale og opplysninger*  
*Teknisk operasjonell forskrift § 66 om beredskapsplaner*

## **6 Deltakere fra oss**

Espen Landro Fagområde prosessintegritet (oppgaveleder)  
Anthoni Larsen Fagområdet logistikk og beredskap

## **7 Dokumenter**

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Decision Memo - Upgrading Strategy of Technical Barriers at Statoil Mongstad
- Skiftøvelse egnevaluering 27.03.18
- Skiftøvelse egnevaluering 11.03.18
- Beredskapsøvelse - Rapport etter "Øvelse Mongstad 2017"

- Presentasjon

## **Vedlegg A      Oversikt over intervjuet personell**