



DET KONGELIGE
ARBEIDS- OG SOSIALDEPARTEMENT

Petroleumstilsynet
Postboks 599
4003 STAVANGER

Deres ref

Vår ref

Dato

17/1231

03.01.2018

TILDELINGSBREV 2018 - PETROLEUMSTILSYNET

1. INNLEDNING

Arbeids- og sosialdepartementet viser til Prop. 1 S (2017-2018) og Innst. 15 S (2017-2018). Arbeids- og sosialdepartementet gir i dette tildelingsbrevet de økonomiske rammene for Petroleumstilsynet og angir prioriteringer, mål og rapporteringskrav for 2018.

Tildelingsbrevet er styrende for Petroleumstilsynets virksomhet og angir hvilke områder som har høyest prioritert i 2018. Det følger av dette at det i tillegg er oppgaver som skal utføres av tilsynet i 2018, som ikke er eksplisitt omtalt. Petroleumstilsynets organisasjon må ha fleksibilitet til å påta seg nye oppgaver på kort varsel, enten disse er gitt av departementet, eller som følge av endringer i næringen, inntrufne hendelser og lignende.

Dersom Petroleumstilsynet vurderer at det er uklarheter i forutsetninger og krav som formidles, har etaten et selvstendig ansvar for å ta saken opp med departementet.

1.1 Innholdsfortegnelse:

1.	INNLEDNING	1
1.1	Innholdsfortegnelse:	2
2.	LANGSIKTIGE MÅL OG OVERORDNEDE PRIORITERINGER	3
3.	MÅL OG STRATEGIER FOR 2018	3
3.1	Risikoen for storulykker i petroleumssektoren skal reduseres	4
3.2	Arbeidsforholdene i petroleumsvirksomheten skal være trygge og seriøse	5
3.3	Det skal være høy kvalitet på kunnskap om helse, miljø og sikkerhet, samt sikring i petroleumsnæringen.....	6
3.4	Petroleumsregelverket skal bidra til at målene for helse, miljø og sikkerhet nås....	6
3.5	Petroleumstilsynet skal ha tillit og troverdighet i offentligheten	6
3.6	Styringsparametere for målene angitt under 3.1-3.3	7
4.	BEVILGNING OG TILDELT BELØP	8
4.1	Budsjetttrammer.....	8
4.2	Bevilgningsmessige forutsetninger.....	8
5.	ADMINISTRATIVE FØRINGER.....	9
5.1	Fellesføring	9
5.2	Oppfølging av krav i digitaliseringsrundskrivet.....	9
6.	RAPPORTERING	9
6.1	Årsrapport for 2018	9
7.	DIALOG OG PLANLAGTE MØTER	10

Vedlegg:

1. Budsjettfullmakter
2. Rapporteringsoversikt
3. Møteplan for styringsdialogen

2. LANGSIKTIGE MÅL OG OVERORDNEDE PRIORITERINGER

Petroleumstilsynets mål og tiltak skal underbygge regjeringens mål for arbeidsmiljø og sikkerhet. Petroleumstilsynet skal legge premisser for, og følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå med hensyn til sikkerhet, helse og arbeidsmiljø samt sikring, og at risiko håndteres og reduseres så langt som mulig. Petroleumstilsynet skal bidra til å utvikle og formidle relevant kunnskap om risikoforhold, samt bidra til at næringen og myndighetene har en felles forståelse av utviklingstrekk og risikoforhold. Myndighetsansvaret gjelder for petroleumsvirksomheten på norsk kontinentalsokkel og nærmere angitte landanlegg. Det er aktørene i petroleumsvirksomheten som er ansvarlig for at virksomheten til enhver tid utøves forsvarlig og i tråd med regelverket. Petroleumstilsynets hovedoppgave er å påvirke, følge opp og tilrettelegge slik at aktørene ivaretar dette ansvaret.

Regjeringens ambisjon er at norsk petroleumsvirksomhet skal være verdensledende på HMS. Det er samtidig et krav om å utføre nødvendige vurderinger av antatte konsekvenser, kostnader og nyttegevinster av foreslåtte regelverkskrav og oppfølgingstiltak overfor næringen.

Det er viktig at tilsynet tilstreber å være i forkant av de utfordringene petroleumssektoren står overfor, både når det gjelder å identifisere utfordringene og å tydeliggjøre forventninger til hvordan disse skal følges opp av næringen. Petroleumstilsynet skal vektlegge at aktørene arbeider systematisk med en målsetting om kontinuerlig forbedring, også i perioder med nedgangstider. Et viktig grunnlag for å nå disse målsettingene er at Petroleumstilsynet er en kompetent og synlig tilsynsmyndighet med nødvendig autoritet og legitimitet.

Petroleumstilsynet skal ha en bred tilnærming til virkemiddel- og reaksjonsbruk i sin tilsynsvirksomhet. Etaten skal, basert på kunnskap om risikoforhold, aktivt og systematisk vurdere bruk av virkemidler og reaksjoner sett i forhold til å oppnå best mulig effekt og ressursutnyttelse. Oppfølgingsarbeidet må innrettes slik at det på en tydelig og effektiv måte bidrar til at aktørene arbeider systematisk med sikkerhet, helse og arbeidsmiljø, i alle faser av virksomheten.

Ved brudd på regelverket skal Petroleumstilsynet på en systematisk og transparent måte ta stilling til bruk av reaksjonsform og hvilken effekt som forventes oppnådd.

3. MÅL OG STRATEGIER FOR 2018

Petroleumstilsynet skal bidra til følgende hovedmål i Prop. 1 S (2017-2018):

- Et seriøst, trygt og fleksibelt arbeidsliv
- Lav risiko for storulykker i petroleumssektoren
- Utvikling og formidling av ny kunnskap om arbeidsmiljø, arbeidsforhold, arbeidshelse og sikkerhet

Petroleumstilsynets tilnærming skal være basert på ansvarliggjøring av aktørene i næringen. Petroleumstilsynet skal følge opp at selskapene arbeider systematisk og målrettet for å opprettholde og videreutvikle et høyt sikkerhetsnivå, og derigjennom sørge for kontinuerlig forbedring. Tilsynets oppfølging av næringen skal være kunnskaps- og risikobasert ved at

innsatsen rettes inn mot de virksomheter og forhold hvor risikoen for storulykker, skader og yrkessykdom vurderes å være størst.

Som et ledd i departementets oppfølging av tilstanden i næringen, skal det legges fram en melding til Stortinget om helse, miljø og sikkerhet i norsk petroleumsvirksomhet. Som grunnlag for HMS-meldingen har en partssammensatt gruppe utarbeidet en rapport om HMS i petroleumsvirksomheten. Departementet legger til grunn at Petroleumstilsynet ser hen til arbeidsgruppens rapport og anbefalinger i sin oppfølging av næringen. Petroleumstilsynet vil også i 2018 måtte påregne å bidra i arbeidet med HMS-meldingen.

3.1 Risikoen for storulykker i petroleumssektoren skal reduseres

Selv om sikkerhetsnivået er høyt i petroleumsvirksomheten, er det fortsatt utfordringer å ta tak i. Det gjelder både arbeidsmiljø og storulykkesrisiko.

Tall fra RNNP 2016 viser en svak negativ utvikling på flere sentrale områder. Blant annet er totalindikatoren for storulykke på et høyere nivå i 2015 og 2016 sammenlignet med tidligere år. Det er særlig brønnkontrollhendelser og hydrokarbonutslipp som bidrar til dette. På andre områder som barrierestyring, skip på kollisjonskurs og personskader viser tall fra RNNP for 2016 en positiv utvikling.

Det pågår fremdeles omstillinger og effektiviseringstiltak i næringen. Omstillingene påvirker alle faser av virksomheten fra leting, utbygging og drift til nedstenging. Beslutninger som tas nå har både kortsiktige og langsiktige effekter, og det er usikkert hvordan dette vil påvirke HMS-tilstanden i næringen på lang sikt. Antall bekymringsmeldinger om både arbeidsmiljø og storulykkesrisiko har økt de senere årene og basert på Petroleumstilsynets observasjoner er det også utfordringer i partssamarbeidet på den enkelte arbeidsplass. Samlet sett bidrar dette til et risikobilde som fortsatt vil kreve stor oppmerksomhet fra Petroleumstilsynet i 2018.

Et velfungerende partssamarbeid er viktig for en felles forståelse av risikoforhold og sikkerhetsutfordringer i næringen, og er samtidig vesentlig for samarbeid om sikkerhet og ivaretagelse av HMS-regimet. Mangelfullt partssamarbeid vil kunne føre til redusert handlingsrom og svekket oppslutning om det etablerte regelverksregimet.

Petroleumstilsynet skal følge opp at partssamarbeid og medvirkningsarenaer støtter opp under samarbeidet om sikkerhet.

Det er viktig at aktørene i næringen, også i omstillingstider, benytter solide tekniske og organisatoriske løsninger som reduserer faren for at feil- eller ulykkessituasjoner inntreffer. Petroleumstilsynet skal i sin oppfølging av næringen ha fokus på at robuste løsninger legges til grunn på planleggingsstadiet og opprettholdes i alle faser av virksomheten gjennom vedlikehold og barrierestyring.

Petroleumstilsynet må følge opp at aktørene i næringen iverksetter nødvendige sikringstiltak for å identifisere og hindre bevisste anslag mot innretninger, og at det er etablert en beredskap for å håndtere slike anslag. Dette gjelder også næringens IKT-teknologi og -systemer som kan utnyttes for å gjennomføre sikkerhetstruende handlinger. Petroleumstilsynets bevilgning er i 2018 styrket med 5 mill. kroner til økt oppfølging av IKT-sikkerhet. Petroleumstilsynet skal i tillegg til økt kunnskaps- og kompetanseutvikling og kartlegging av utfordringer også øke sin

tilsynsoppfølging av IKT-sikkerhet. Satsingen innebærer også arbeid med styrking av beredskaps- og hendelseshåndtering og gjennomføring av øvelser.

Den raske utviklingen av kunnskap og teknologi i sektoren, samt behov for å gjennomføre effektiviseringstiltak fører til nye driftsløsninger. Petroleumstilsynet skal i nødvendig utstrekning tilpasse oppfølging og tilsyn til denne utviklingen.

For å sikre forsvarlig petroleumsvirksomhet i nordområdene, er det viktig at aktørene forstår og tilpasser seg det risikobildet de der møter. Petroleumstilsynet må følge opp at aktørene har relevant kunnskap om risiko ved virksomhet i nordområdene, og at det arbeides systematisk med å redusere og håndtere risiko.

Følgende områder vil kreve særlig oppmerksomhet i 2018:

- Robuste tekniske og organisatoriske løsninger
- Risiko for hydrokarbonlekkasjer og brønnkontrollhendelser
- Robusthet mot trusler og bevisste anslag
- Risiko for skader på ytre miljø, særlig i nordområdene

For å oppnå ønsket effekt av sin tilsynsoppfølging skal Petroleumstilsynet aktivt vurdere virkemiddel- og reaksjonsbruk. Tilsynsoppfølgingen skal innrettes slik at den på en tydelig og effektiv måte bidrar til at virksomhetene arbeider systematisk med å forebygge storulykkesrisiko i alle faser av petroleumsvirksomheten.

3.2 Arbeidsforholdene i petroleumsvirksomheten skal være trygge og seriøse

Arbeidsforholdene i petroleumssektoren er jevnt over gode. Tall fra RNNP 2016 viste den laveste forekomsten av skader siden målingen startet i 2000. Det er likevel enkelte områder som har større utfordringer og vil kreve en tettere oppfølging.

Selskapene skal arbeide systematisk for å forebygge arbeidsrelaterte sykdommer og skader/ulykker og samtidig bekjempe useriøsitet og kriminalitet i arbeidslivet. Systematisk HMS-arbeid er også viktig i arbeidet med å redusere risikoen for feiloperasjoner og forebygge storulykker.

Samarbeidet mellom STAMI og tilsynsetatene er et viktig grunnlag for myndighetenes påvirkningsarbeid for et målrettet forebyggende arbeidsmiljøarbeid i norsk arbeidsliv. Spørsmålet om hvordan partene og myndighetene kan samarbeide om større fokus, påvirkning og oppfølging av virksomhetenes systematiske forebyggende arbeid står sentralt. Petroleumstilsynet, Arbeidstilsynet og STAMI skal bidra i dette arbeidet. Velfungerende medvirkningsordninger og god arbeidstakerinvolvering er en viktig bærebjelke i et godt arbeidsliv og i det norske HMS-regimet. Petroleumstilsynet skal vektlegge at virksomhetene benytter og legger til rette for medvirkningsordningene i det forebyggende HMS-arbeidet og under omstillingsprosesser.

Følgende områder vil kreve særlig oppmerksomhet i 2018:

- Systematisk forebyggende arbeid med arbeidsmiljørisiko
- Håndtering av konsekvenser av endringsprosesser
- Tilrettelegging for reell arbeidstakermedvirkning
- Lovlige lønns- og arbeidsvilkår for utenlandske arbeidstakere

Innsats knyttet til varslervernet

Det legges til grunn at Petroleumstilsynet fortsatt skal delta i Arbeidstilsynets prosjekt for bedre samhandling mellom offentlige myndigheter om varsling. Petroleumstilsynet skal også vektlegge å gi virksomheter, arbeidsgivere og varslere nødvendig informasjon og veiledning om varsling.

3.3 Det skal være høy kvalitet på kunnskap om helse, miljø og sikkerhet, samt sikring i petroleumsnæringen

Oppdatert og omforent kunnskap om risikoforhold er essensielt for at virksomhetene skal kunne ivareta sitt ansvar for sikkerhet og arbeidsmiljø i petroleumssektoren. Denne kunnskapen er også avgjørende for at myndighetene skal kunne følge opp sitt ansvar og sine oppgaver på området. Det er derfor viktig at Petroleumstilsynet bidrar til å samordne data og dokumentasjon. En god oversikt over status og tilstandsbeskrivelser er et viktig kunnskapsmessig utgangspunkt for sikkerhets- og arbeidsmiljøarbeidet i virksomhetene.

RNNP er en viktig kilde til statistikk og kunnskap om risikoforhold og det er viktig at dette arbeidet kontinuerlig videreutvikles og forbedres for å sikre et godt grunnlag for felles oppfattelse og kunnskap om aktuelle risikoområder.

Petroleumstilsynet skal bidra til høy kvalitet på kunnskap om arbeidsmiljøforhold og storulykkerisiko i sektoren, bl.a. gjennom å sammenstille og tilrettelegge relevante FoU-resultater og ved å videreutvikle et strategisk samarbeid med STAMI. Petroleumstilsynet skal videre bidra til at det blir utviklet nødvendig kunnskap for politikkutforming og forvaltning på sitt ansvarsområde, herunder kunnskap om måloppnåelse og effekter av egne virkemidler og tiltak. Petroleumstilsynet skal blant annet bidra til økt kunnskap om muligheter og risiko knyttet til IKT-sikkerhet og digitalisering.

3.4 Petroleumsregelverket skal bidra til at målene for helse, miljø og sikkerhet nås

Petroleumstilsynet skal bidra til å videreutvikle det helhetlige og risikobaserte HMS-regelverket for petroleumsvirksomheten i nær dialog med partene i arbeidslivet og departementet. Alle regelverksinitiativer, og kost-/nyttevurderinger av disse, skal drøftes i Regelverksforum. Også vesentlige endringer i regelverksanvendelsen bør søkes forankret i berørte sektorer og organisasjoner.

Petroleumstilsynet skal også følge opp nasjonalt og internasjonalt regelverks- og standardiseringsarbeid som påvirker HMS-nivået i petroleumsvirksomheten slik at standardene er oppdaterte og behovet for bruk av disse som referanser i regelverket ivaretas.

3.5 Petroleumstilsynet skal ha tillit og troverdighet i offentligheten

For å opprettholde autoritet og legitimitet på ansvarsområdet må etatens beslutninger og vedtak være basert på solid kunnskap og kompetanse. Det er også viktig at Petroleumstilsynet har høy troverdighet og integritet, slik at det ikke skapes usikkerhet om hvilke vurderinger som ligger til grunn for etatens beslutninger og vedtak.

For å oppnå dette skal Petroleumstilsynet:

- Ha systemer og rutiner som sikrer gode vurderinger i beslutninger og vedtak.
- Ha faglig kompetanse som speiler næringens HMS- og IKT-utfordringer.
- Ha systemer og rutiner som ivaretar tilsynets habilitet og integritet.

Rapportering under dette punktet skal inngå i årsrapportens punkt IV, jf. punkt 6 om årsrapportering.

3.6 Styringsparametere for målene angitt under 3.1-3.3

I styringen av Petroleumstilsynet vil departementet legge vekt på *effekt* av tilsynets arbeid.

Det skal i 2018 gjøres en vurdering av oppnådde effekter i virksomhetene som følge av Petroleumstilsynets innsats. Vurderingen skal baseres på observasjoner og utvikling av målinger til følgende styringsparametere for i hvilken grad virksomhetene:

- Får økt kunnskap/bevisstgjøring
- Får økt motivasjon
- Forebygger bedre/mer systematisk

Vurderingene av oppnådde effekter skal ta utgangspunkt i observasjoner, relevante målinger og bruk av relevante informasjonskilder, herunder brukerundersøkelse og aktuelle tilsynsdata mv. Effektene vil ofte oppstå over tid, og Petroleumstilsynet må derfor se på måloppnåelse også i et langsiktig perspektiv. Etaten må kritisk vurdere kvalitet i målemetoder og kildebruk samt validitet i data, og i denne sammenheng også vurdere om det er behov for ekstern kvalitetssikring.

Videre utvikling

Det er vesentlig å ha god kvalitet på informasjon om i hvilken grad tilsynets innsats bidrar til måloppnåelse. Arbeidet med å utvikle styringsparametere og aktuelle målemetoder skal derfor videreføres og følges opp i den ordinære styringsdialogen også i 2018.

Det er viktig at Petroleumstilsynets analyse av oppnådd effekt er basert på en bred tilnærming, der aktuelle indikatorer og målemetoder benyttes til å gi et helhetlig bilde av måloppnåelse. Etaten må løpende vurdere kvaliteten i målemetoder og kildebruk.

Petroleumstilsynet skal rapportere om fremdrift i dette arbeidet i halv- og helårsrapporten for 2018. Det vises også til pkt. 6 om årsrapportering.

4. BEVILGNING OG TILDELT BELØP

4.1 Budsjettrammer

Utgifter

Følgende midler stilles til disposisjon for Petroleumstilsynet i 2018:

Kap. 642 Petroleumstilsynet

Post	Betegnelse	Kroner
1	Driftsutgifter, kan nyttes under post 21	266 629 000
21	Spesielle driftsutgifter	28 744 000
45	Større utstyranskaffelser og vedlikehold, kan overføres	1 600 000
Sum	Kap. 642 Petroleumstilsynet	296 973 000

Inntekter

Følgende inntekter forutsettes inntjent i 2018:

Kap. 3642 Petroleumstilsynet

Post	Betegnelse	Kroner
2	Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet	7 315 000
3	Gebyr tilsyn	69 165 000
Sum	Kap. 3642 Petroleumstilsynet	76 480 000

Kap. 5571 Sektoravgift under Arbeids- og sosialdepartementet

Post	Betegnelse	Kroner
70	Petroleumstilsynet – sektoravgift	106 640 000
Sum	Kap. 5571 Sektoravgift under Arbeids- og sosialdepartementet	106 640 000

4.2 Bevilgningsmessige forutsetninger

Bevilgningen på kap. 642, post 01 er økt med 5 mill. kroner knyttet til styrket IKT-sikkerhet i petroleumsvirksomheten, og mva beregnet til 0,9 mill. kroner regnskapsføres på kap. 1633, post 01. Bevilgningen på kap. 5571, post 70 økes parallelt med 5,9 mill. kroner.

Bevilgningen på kap 3642, post 03 reduseres med 14 mill. kroner og kap. 5571 post 70 er økt med 14 mill. kroner knyttet til at styrket oppfølging av sikkerhetssystemer i petroleumsvirksomheten vil være rettet mot grupper i petroleumsnæringen.

Bevilgningen er også justert for lønns- og prisjusteringer og justeringer som følge av ABE-reformen.

5. ADMINISTRATIVE FØRINGER

5.1 Fellesføring

Offentlige oppdragsgivere har som innkjøpere av varer og tjenester et særskilt ansvar for å motvirke arbeidslivskriminalitet. Det forventes at offentlige virksomheter går foran i arbeidet med å fremme et seriøst arbeidsliv. Petroleumstilsynet skal ved tildeling av oppdrag og i oppfølging av inngåtte kontrakter sikre at deres leverandører følger lover og regler. Etaten skal i årsrapporten redegjøre for resultater fra oppfølging av inngåtte kontrakter og hvordan virksomhetens anskaffelser er innrettet for å gjennomføre dette hensynet.

Det vises for øvrig til Forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter, Difis "Lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter – veileder for beste praksis" og rundskriv H-8/17 fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet om årets fellesføring.

5.2 Oppfølging av krav i digitaliseringsrundskrivet

Med utgangspunkt i kartlegging av potensialet for digitalisering av tjenester og arbeidsprosesser, jf. digitaliseringsrundskrivets krav, skal Petroleumstilsynet blant annet gjøre en vurdering av hvilke tjenester som eventuelt bør ses i sammenheng med andre virksomheters tjenester, og om Petroleumstilsynet har tjenester som egner seg for utvikling av tjenestekjeder. Petroleumstilsynet skal i tilknytning til økonomirapportering per 31. august rapportere om status i arbeidet, herunder gi en overordnet oversikt over prioriterte tiltak, vurderinger knyttet til gevinstrealisering og orientering om eventuelle avdekkede regelverkshindringer.

Det vises til Kommunal- og moderniseringsdepartementets digitaliseringsrundskriv, H-7/17.

6. RAPPORTERING

6.1 Årsrapport for 2018

Årsrapport for 2018 skal sendes departementet og Riksrevisjonen innen 15. mars 2019. For å få tilstrekkelig tid til forberedelser til vårmøtet ber vi om at utkast til årsrapport for del II, III og IV oversendes departementet 20. februar 2019.

For utforming av årsrapporten vises til veiledningsmateriale utarbeidet av Direktoratet for økonomistyring (DFØ) på deres hjemmeside. Departementet har i tillegg følgende presiseringer:

I Leders beretning

II Introduksjon til virksomheten og hovedtall

III Årets aktiviteter og resultater

Innledning (kort):

- Overordnet resultatoppnåelse og effekter av innsatsen for alle mål, inklusive ressursbruk og effektivitet

Rapportering på mål 3.1 og 3.2 fra tildelingsbrevet:

- Tilstandsbeskrivelse på bakgrunn av risikobildet
- Aktiviteter
 - Gjennomførte aktiviteter
 - Begrunnelse for valg av virkemidler og metoder
- Resultater
 - Funn og reaksjoner
 - Effekter av innsatsen, jf. pkt. 3.6 om styringsparametere
- Vurdering/analyse for hvert av målene 3.1 og 3.2
 - Analyse av innsats, resultater/effekter og ressursutnyttelse
 - Vurdering av erfaring (læring) sett i forhold til det videre arbeidet

Rapportering på mål 3.3–3.5 og pkt. 5 fra tildelingsbrevet og øvrige rapporteringsbehov:

- Rapport på vesentlige aktiviteter og resultater

IV Styring og kontroll i virksomheten

- Overordnet vurdering og status for styringssystemer og kontroll
- Redegjørelse for ev. vesentlige endringer

V Vurdering av framtidsutsikter

- Overordnet vurdering av måloppnåelse på lengre sikt sett i forhold til tildelingsbrevets krav og etatens langsiktige planer

VI Årsregnskap

7. DIALOG OG PLANLAGTE MØTER

Møteplan mellom Petroleumstilsynet og departementet for 2018 framgår av vedlegg 3.
Med hilsen

Eli Telhaug (e.f.)
departementsråd

Ragnhild Nordaas
ekspedisjonssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk, og har derfor ikke håndskrevet signatur

Kopi: Riksrevisjonen

Vedlegg 3