



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn med COSL Drilling Europe sin styring av beredskap, arbeidsmiljø og arbeidstakermedvirkning på COSL Promoter	Aktivitetsnummer 418006004
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-F	Oppgaveleder Jan Erik Jensen
Deltakere i revisjonslaget Eva Hølmebakk, Hilde Nilsen, Anne Marit Lie og Jan Erik Jensen	Dato 3.11.2017

1 Innledning

Vi førte tilsyn med COSL Drilling Europe (COSL) sin styring av beredskap, arbeidsmiljø og arbeidstakermedvirkning på innretningen COCL Promotor, fra 4. til 17. september 2017.

2 Bakgrunn

Oppgaven er en del av Petroleumstilsynets (Ptils) planlagte aktiviteter for 2017 knyttet til tilsyn med robust beredskap, arbeidsmiljø og arbeidstakermedvirkning utført mot andre aktører i næringen.

Næringen har vært igjennom omfattende omstillingsprosesser og effektiviseringstiltak for å tilpasse seg et lavere kostnadsnivå. I tilsynet har vi hatt særlig fokus på at risiko vurderes enkeltvis og samlet i forkant av beslutninger, og at besluttede tiltak ivaretar beredskapen og arbeidsmiljøet både på kort og lang sikt.

Petroleumstilsynet har i en periode fulgt opp eksponering for benzen i petroleumsvirksomheten. Benzen er kreftfremkallende, og ny kunnskap indikerer at kreft kan utvikles ved lavere eksponering enn tidligere antatt. Samtidig viser gjennomgang av historiske måledata at selskaper har begrenset kunnskap om faktisk eksponering (STAMI 2012).

Partssamarbeid er en del av Ptils hovedtema «Trenden skal snus» i 2017, og ble fulgt opp i dette tilsynet. Et godt partssamarbeid skal bidra til at saker relatert til sikkerhet og arbeidsmiljø blir tilstrekkelig belyst og gi bedre beslutningsgrunnlag for ledelsen i selskapet, og slik bidra til mer robuste løsninger. Tilsynet var derfor også rettet mot selskapets tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning gjennom vernetjeneste og arbeidsmiljøutvalg.

3 Mål

Målet med tilsynsaktiviteten var å verifisere COSL sin styring av beredskap, arbeidsmiljø og arbeidstakermedvirkning på COSL Promotor, samt oppfølging fra tidligere verifikasjoner og tilsyn.

Beredskap: Styring av beredskap med bakgrunn i risiko- og beredskapsanalyser, hvordan beredskapen er organisert og hvilket utstyr som er tilgjengelig i beredskapssituasjoner.

Arbeidsmiljø: Styring av arbeidsmiljørisiko, som kan gi helseskade og alvorlig sykdom. Spesiell fokus på benzen- og støyeksposering, i tillegg til faktorer som bidrar til økt risiko for muskel- og skjelettplager.

Arbeidstakermedvirkning: Reell arbeidstakermedvirkning, bl.a. organisering, involvering av vernetjenesten ombord, samt arbeidsmiljøkompetanse hos verneombud, linjeledere, AMU-medlemmer, og hvordan AMU fungerer på innretningen. Blant annet ble det sett på hvordan vernetjenesten bidrar inn i arbeidet med arbeidsmiljørisiko og beredskap på innretningen.

4 Resultat

Beredskap:

Det ble observert avvik og forbedringspunkt knyttet til beredskap relatert til bl.a. system for trening av beredkapsorganisasjon, evakuerings- og beredskapsutstyr og rømningsveier om bord på innretningen. Det ble observert meget god sjøsikring i uteområder og sekkelager om bord på innretningen.

Vi observerte en beredskapsøvelse knyttet til DFU «brann i maskinrom». På grunn av operasjonelle hensyn ble det ikke gjennomført «mann over bord» øvelse med sjøsetting av innretningens MOB-båt.

Arbeidsmiljø og arbeidstakermedvirkning:

Innen arbeidsmiljø ble det gjort observasjoner knyttet til mangler ved kartlegging og risikovurdering av arbeidsmiljørisiko, verifisering av tiltak og lukking av avvik, arbeidsmiljøkompetanse hos ledende personell og arbeidsmiljøutvalget.

5 Observasjoner

Vi opererer med to hovedkategorier av observasjoner:

- *Avvik:* Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylning av regelverket.
- *Forbedringspunkt:* Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylning av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 System for trening av beredkapsorganisasjonen offshore

Avvik

Det var mangler i system for trening av beredkapsorganisasjonen.

Begrunnelse

I intervjuer og dokumentgjennomgang kom det frem at det var mangler i system for styring av beredskapstrening. Systemet er beskrevet i prosedyre L2-HSE – 33267 Offshore Emergency

Training and Drill Procedure. Med unntak av førstehjelpstrening, ble det observert mangler knyttet til:

- Det var ikke noe avklart eller definert innhold knyttet til beredskapstreningen om bord. Dette medfører at innholdet i treningen blir tilfeldig og at det er utfordrende å sikre kvaliteten på treningene om bord. Det finnes tilgjengelige forhåndsdefinerte moduler utviklet av Norsk Olje og Gass laget for de fleste innsatslag som kan brukes som veileder.
- MOB-lag, livbåtførere og søk og redningslag trener ikke på rollene sine en gang per oppholdsperiode.
- *RigManager* brukes som verktøy for å håndtere trening og øvelser. Systemet har ikke kriterier eller krav til håndtering av frafall fra trening.
- Ansvar for trening av innsatslag er ikke spesifisert i alle stillingsinstruksjoner, slik som f.eks. for sikkerhetsleder om bord som har ansvar for trening av fallredningslag.

Krav

Styringsforskriften § 6 om styring av helse, miljø og sikkerhet, jf. aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

5.1.2 Livbåter

Avvik

Det var mangler ved utstyr knyttet til livbåtene om bord.

Begrunnelse

Under befarings i én av livbåtene (livbåt nr. 4) ble det avdekket mangler av betydning for bruken og funksjon av livbåtene ved evakuering:

- Ståltau for løfting av livbåtene var permanent montert på livbåtene. Sjakkell med feste av aktere og forre løftewire lå på vindu i styrhuset. Sjakkellene vil med stor sannsynlighet påføre livbåten skade i forbindelse med et dropp.
- Det var mangler i oppslått instruksjon (i cockpit) for operasjon av luftflaskene om bord i livbåt. Det stod bl.a. henvisning til en ventil B som ikke fantes. Den ene ventilen på flasken var ikke merket.
- Ikke tilstrekkelig belysning på babord seterad.
- Ikke tilstrekkelig sitteplass på sete ved eksosrør på aktere seterad.
- Betydelig diesellukt innvendig i livbåt, noe rester av væske i kjølsviet.
- Seler var ikke klargjort for øyeblikkelig bruk, kortenden av hoftefestet hadde lett for å skli ut av øyet på den vertikale bryststroppen.

Krav

Rammeforskriften § 3 om bruk av maritimt regelverk, jf. Sdir 90/16 redningsforskriften § 21 jf. LSA-koden punkt 4.4.2.2 og 4.4.7.12
Aktivitetsforskriften § 77 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner punkt b), c) og d)

5.1.3 Bruk av MOB-drakter

Avvik

MOB-draktenes vanntette funksjon ble ikke ivarettatt slik draktene ble brukt om bord.

Begrunnelse

Under intervjuer og befaring om bord ble det avdekket at funksjonen til MOB-draktene ikke ble ivaretatt. Hjelmer ble benyttet i forbindelse med MOB-aktiviteter på sjøen. Personellet brukte derfor ikke hette, og glidelåsen var trukket ned. Draktene var sertifiserte MOB-drakter, men disse draktene er kun vanntette når hetten er oppe. Draktens funksjon er dermed ikke ivaretatt dersom mannskap faller over bord, og det medfører dermed økt risiko for personellet.

Krav

2011/1355 forskrift om organisering, ledelse og medvirkning § 15-3 om krav til personlig verneutstyr, 2. ledd

5.1.4 Vedlikehold av beredskapsrelatert utstyr**Avvik**

Det var mangelfulle arbeidsbeskrivelser for vedlikehold av sikkerhetskritisk utstyr i vedlikeholdssystemet

Begrunnelse

Under befaring, intervjuer og gjennomgang av vedlikeholdssystemet ble det gjort følgende observasjoner:

- Det var mangelfull beskrivelse av vedlikehold på brannhydranter i vedlikeholdssystemet.
- Det var ikke lett tilgjengelig oversikt over ukentlige, to-ukentlige, månedlige osv. for forebyggende vedlikeholds-jobber på livbåtene, med spesifikke arbeidsbeskrivelser.
- Flåtedavit styrbord hadde i vedlikeholdssystemet blitt kvittert ut som «OK», samtidig med at det stod at wire var i dårlig stand. Det var ingen henvisning til korrektiv arbeidsordre.
- På arbeidsbeskrivelse sto det bl.a. «*check wire*» på flåte wire, men det sto ingenting om spesifikke godkjenningskriterier for hvordan wire skal se ut.
- I «moonpool» henger wire fra fallsikringsblokk eksponert og bundet fast i arbeidskorg. Den skal være beskyttet når den ikke er i bruk.
- Sjekk av brannstasjonene er en etablert praksis for alle brannstasjoner, bortsett fra brannstasjon 5. Denne praksisen er ikke beskrevet og kontrollert, f.eks. gjennom vedlikeholdssystemet. Brannstasjon 5 var for øvrig ikke i henhold til samme standard som de øvrige stasjonene.

Krav

Aktivitetsforskriften § 47 om vedlikeholdsprogram

5.1.5 Kartlegging og risikovurderinger innen arbeidsmiljø**Avvik**

COSL hadde ikke i tilstrekkelig grad utført systematiske kartlegginger og risikovurderinger av arbeidsmiljørisiko som på sikt kan medføre helseskade for personell.

Begrunnelse

- Arbeidsmiljøet på Promoter skal ifølge COSL sin prosedyre *Health & Working Environment Manual* kartlegges hvert 3 år. Ved gjennomgang av tilsendte kartlegginger og i intervju om bord kommer det frem at det bare var gjort kartlegging av enkelte arbeidsmiljøfaktorer eller på enkelte områder siden 2013.

- Det var ikke gjennomført vurderinger eller kartlegginger av mulig eksponering for benzen om bord.
- Utover vibrasjon var ikke ergonomisk eksponering for de ulike gruppene på innretningen kartlagt systematisk.
- Det var montert en høytrykkspylermotor om bord, et år tilbake i tid, som viste seg å gi høy støyresonans til blant annet shakerom. Det var ikke gjennomført eller planlagt støymålinger som følge av økt støy til berørte rom. COSL vet dermed ikke hva støynivået er for ulike rom som følge av støyresonansen fra høytrykkspylermotoren.

Det ble gjort kjent under tilsynet at det i september 2017 er planlagt en kartlegging med COSL sin bedriftshelsetjeneste (BHT) av eksponering for ulike grupper om bord på COSL Promotor. Vi fikk også opplyst at kartleggingen vil inkludere mulig eksponering for benzen om bord.

Krav

Styringsforskriften § 18 om analyse av arbeidsmiljøet

5.1.6 Verifikasjon av tiltak og lukking av avvik

Avvik

Mangelfull systematisk verifikasjon av tekniske tiltak og lukking av avvik innenfor arbeidsmiljø.

Begrunnelse

- Det var ikke gjennomført systematiske verifikasjoner av lokale avsug for å sikre at disse hadde tilstrekkelig effekt.
- Det ble i rapport Health risk assessment of the Chemical working environment 2014, foreslått tiltak for å redusere eksponering for personell i verksteder om bord. Dette gjaldt blant annet behov for avsug over dreiebenk i mekanisk verksted og avsug i elektroverksted der det foregår lodding. COSL kunne ikke under tilsynet vise hvor funnene var registrert i sine systemer.
- Støykartleggingene fra 2013 viste støyoverskridelser i flere områder på innretningen. Det var uklart under tilsynet hvilke planer COSL hadde for å lukke disse støyavvikene. Ledende personell og verneombud var ikke kjent med om det var åpne støyavvik i deres områder.

Krav

Styringsforskriften § 22 om avviksbehandling

5.1.7 Arbeidsmiljøkompetanse hos ledende personell

Avvik

Arbeidsmiljøkompetansen til seksjonsledere med personellansvar var mangelfull.

Begrunnelse

- Gjennom intervju kom det frem at spesifikk og oppdatert arbeidsmiljøkompetanse hos linjeledere/seksjonsledere offshore var svak. Enkelte har ikke 40-timers kurs eller tilsvarende, andre tok dette kurset flere tiår tilbake i tid. Dette er ledere som har HMS- og personell-ansvar for flere ulike grupper om bord med et sammensatt risikobilde. Det var

lite kjennskap hos ledere til status på støyavvik i sine ansvarsområder kartlagt i 2013, se avvik 5.1.6.

- I COSL sin prosedyre *Health & Working Environment Manual* var det beskrevet at linjeledere sammen med OIM, sykepleier og verneombud, årlig, skal lage en riggs spesifikk liste over områder og operasjoner som de mener skal kartlegges. Denne listen skal inkluderes i innretningens QHSE plan. Ptil kunne ikke se at COSL hadde tilstrekkelig arbeidsmiljøkompetanse om bord for å sikre kontinuerlig forbedring på arbeidsmiljøområdet. Se også avvik 5.1.5 om kartlegging og risikovurderinger innen arbeidsmiljø.

Krav

Aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse og § 22 om opplæring i sikkerhet og arbeidsmiljø etter arbeidsmiljøloven

5.1.8 Arbeidsmiljøutvalg (AMU)

Avvik:

AMU-møter avholdes ikke i henhold til krav i regelverket og det var mangelfull kompetanse hos enkelte AMU-medlemmer

Begrunnelse:

- Det ble ikke avholdt FS-AMU for COSL Promotor i løpet av 2016. Første møte i 2017 ble avholdt den 7.7.2017.
- Det kom frem i tilsynet at leder av AMU manglet lovpålagt 40 timers kurs. Vedkommende skal ta dette i løpet av høsten 2017
- Ved gjennomgang av AMU referat for 7.7.17 kom det ikke tydelig frem hvem som representerer arbeidstaker- eller arbeidsgiversiden, ettersom det kun står navn på de fremmøtte. Navnene gjenspeiler heller ikke listen Ptil har mottatt over valgte medlemmer til AMU eller hvem som er valgte vararepresentanter.

COSL har de siste årene vært igjennom store endringer med hensyn til færre innretninger i drift, og nedbemanning som resultat av et lavere aktivitetsnivå på norsk sokkel. Dette har ført til omfattende endring i sammensetning av personell om bord på COSL Promoter og mange har fått nye stillinger og endrede roller. Dette har medført stor endring også i vernetjenesten, med stor turnover på verneombud. På tilsynstidspunktet var vernetjenestesituasjonen om bord begynt å bli mer stabil, og hadde god systematikk og kontinuitet. Noe av forklaringen fra selskapet på at det ikke hadde vært avholdt AMU møter for juli i 2017, ble begrunnet med at det hadde vært vanskelig å få til kontinuitet og kompetanse hos medlemmer i AMU. Det var en felles forståelse blant ledelse og arbeidstakerrepresentanter om at HMS-relaterte saker ble håndtert i andre fora og at AMU derfor ikke var prioritert tidligere.

Krav

Forskrift om organisering, ledelse og medvirkning § 3-16 om saksbehandlingen i arbeidsmiljøutvalget og § 3-18 om opplæring av verneombud og medlemmer av arbeidsmiljøutvalg

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Merking av rømningsveier i uteområder

Forbedringspunkt

Det var mangelfull gulmerking av rømningsveier på enkelte uteområder.

Begrunnelse

Under befaring om bord ble det observert enkelte områder med ristverk og trapper der det var slitt og mangelfull gulmerking av rømningsveier.

Krav

Rammeforskriften § 3 om bruk av maritimt regelverk, jf. Sdir 16/90 redningsforskriften § 8 om merking av rømningsveier

5.2.2 Sikring av inventar i boligkvarter

Forbedringspunkt

Det var manglende sikring av inventar.

Begrunnelse

Under befaring i boligkvarteret ble det observert at det i boligkvarteret var rom med løst inventar og utstyr, f.eks. trimrom. Dersom ikke slikt utstyr festes må det være barrierer foran dørene slik at det er mulig å komme ut i tilfelle krenkning inntil maksimal krengevinkel på 17°.

Krav

Rammeforskriften § 3 om bruk av maritime forskrifter, jf. Sdir 2318/86 Boligforskriften § 15 punkt 8 om forsvarlig festing av inventar i bl.a. dagrom

6 Andre kommentarer

Helikoptertransportdraktens vanntett-funksjon ble ikke ivaretatt før helikopteret landet.

Under helikoptertransporten til COSL Promoter oppfordret helikopterpiloten alle passasjerer til å dra opp glidelåsen på drakten rett før landing. Det ble ikke observert at noen av passasjerene fulgte denne oppfordringen. Kravene i *2011/1355 forskrift om organisering, ledelse og medvirkning § 15-3 om krav til personlig verneutstyr, 2. ledd* ble ikke ivaretatt.

7 Deltakere fra oss

Jan Erik Jensen	Beredskap	(oppgaveleder)
Anne Marit Lie	Beredskap	
Hilde Nilsen	Arbeidsmiljø	
Eva Hølmebakk	Arbeidsmiljø	

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

COSLPromoter offshore org chart
 EDOCS-#289453-v1-QHSE_plan_COSLPromoter_(PDF)
 EDOCS-#289454-v1-Oversikt_over_operatørs_verifikasjonsaktivitet_siden_op...
 EDOCS-#289536-v1-Onshore_org_chart_1_9_17
 EDOCS-#128390-v1-Material_Handling_Review_-_Equipment_by_Equipment
 EDOCS-#131040-v1-St°y_og_N°dbelysning_MØleresultater_12_10_2012_KBHT
 EDOCS-#141044-v1-Kjemikalieinspeksjon_COSLPromoter_22_1_&_7_2_13
 EDOCS-#204531-v1-Helse_og_arbeidsmilj°kartlegging_ESS_COSLPromoter_2012__2013
 EDOCS-#204870-v2-Report_Noise_Survey_COSLPromoter_Sinus_2013
 EDOCS-#223914-v1-Rapport_KBHT_St°ydosimetermØlinger_COSL_Promoter_september_2013_med_vedlegg
 EDOCS-#225556-v1-Rapport_st°vmØlinger_COSLPromoter_september_2013_endelig_
 EDOCS-#225648-v1-Report_CHRA_COSLPromoter_November_2013_FINAL
 EDOCS-#240761-v1-Report_Cooking_Fumes_COSLPromoter_November_2013_final
 EDOCS-#263286-v1-Report_HAV_and_Ergonomics_ISOS_COSLPromoter_May_2015_
 EDOCS-#288043-v1-MOM_FSAMU_07_07_2017
 EDOCS-#289457-v1-Planlagt_arbeidsmilj°kartlegging_på_COSLPromoter_Q3_20...
 EDOCS-#289457-v1-Planlagt_arbeidsmilj°kartlegging_på_COSLPromoter_Q3_20...
 EDOCS-#289626-v1-FSAMU_sammensetning_COSLPromoter
 EDOCS-#289829-v1-L3-HSE-54146_(pdf)
 EDOCS-#289830-v1-Liste_over_styrende_dokumentasjon_for_oppf°lging_av_arbeidsmilj°
 EDOCS-#289831-v1-OmrØde_Ansvarlig_Oversikt_COSLPromoter
 Gjennomførte arbeidsmilj°kartlegginger på COSLPromoter
 EDOCS#111233 COSLPromoter Station_Bill
 EDOCS#277728 Operational EPA for COSLPromoter
 EDOCS-#289451-v1-Gjennomførte_øvelser_i_2016_-_15_08_2017
 L2-HSE-37195
 L2-QUA-38112
 L4-HSE-COSLPromoter-104878

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell